ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений в Закон

Приднестровской Молдавской Республики

«О республиканском бюджете на 2022 год»

а) Настоящий проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год» разработан в соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики в связи с необходимостью:

1. утверждения остатков средств, сложившихся по состоянию на 1 января 2022 года:

а) на счетах республиканского бюджета в общей сумме 222 623 366 рублей, в том числе:

1) собственные средства, не имеющие целевого назначения, в размере 35 966 429 рублей;

2) средства, имеющие целевое назначение, в размере 186 656 937 рублей, из них остаток средств:

а) безвозмездной помощи, поступившей в 2021 году на цели, связанные с реализацией мероприятий по предотвращению распространения на территории Приднестровской Молдавской Республики коронавирусной инфекции, вызванной новым типом вируса COVID-19 в сумме 30 870 рублей;

б) Фонда поддержки молодежи Приднестровской Молдавской Республики в сумме 7 614 106 рублей;

в) Фонда развития предпринимательства Приднестровской Молдавской Республики в сумме 13 575 660 рублей;

г) Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики в сумме 34 263 453 рубля;

д) Фонда по обеспечению государственных гарантий по расчетам с гражданами, имеющими право на земельную долю (пай), и иными работниками сельскохозяйственных предприятий Приднестровской Молдавской Республики в сумме 1 775 479 рублей;

е) Фонда поддержки сельского хозяйства Приднестровской Молдавской Республики в сумме 13 137 451 рубль;

ж) Фонда развития мелиоративного комплекса Приднестровской Молдавской Республики в сумме 13 079 785 рублей;

з) Фонда государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики в сумме 3 020 756 рублей;

и) Республиканского экологического фонда Приднестровской Молдавской Республики в сумме 2 626 148 рублей;

к) Фонда капитальных вложений Приднестровской Молдавской Республики в сумме 84 054 539 рублей;

л) специальных бюджетных счетов государственных учреждений от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности в сумме 13 478 690 рублей;

б) на счетах местных бюджетов городов (районов в общей сумме 78 426 233 рубля, в том числе:

1) собственные средства, не имеющие целевого назначения, поступившие в 2021 году в доходы местных бюджетов, в размере 46 126 172 рубля;

а) средства, имеющие целевое назначение, в размере 32 300 061 рубль, из них:

б) в сумме 16 894 029 рублей, поступившие в 2021 году в доходы местных бюджетов от целевых сборов и платежей;

в) в сумме 4 118 433 рубля, поступившие в 2021 году в доходы территориальных экологических фондов;

г) в сумме 4 250 158 рублей, сложившиеся в результате неиспользования поступивших в 2021 году средств из республиканского бюджета в качестве субсидий на развитие дорожной отрасли республики;

д) в сумме 7 037 441 рубль – на специальных бюджетных счетах муниципальных учреждений от оказания ими платных услуг и иной приносящей доход деятельности;

2) увеличения расходов Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики за счет распределения сумм остатков средств Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики по состоянию на 1 января 2022 года на счете Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики в сумме 19 593 231 рубля; на счетах государственных администраций городов и районов Приднестровской Молдавской Республики в сумме 4 250 158 рублей; средств, возмещенных в местные бюджеты Рыбницкого района и города Рыбницы, а также Каменского района и города Каменки в соответствии с Постановлениями Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики на сумму необоснованно использованных средств Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики в 2021 году в общей сумме 606 530 рублей, по следующим направлениям:

а) 19 337 220 рублей – целевыми субсидиями государственным администрациям городов и районов Приднестровской Молдавской Республики на выполнение дорожных работ на социально значимых дорогах, для обеспечения безопасности дорожного движения, в том числе на исполнение Поручений Президента Приднестровской Молдавской Республики;

б) 256 011 рублей – на обеспечение обязательств 2021 года ввиду неисполнение плана по расходам в 2021 году по отдельным городам и районам, обусловленное недопоступлением в Дорожный фонд Приднестровской Молдавской Республики налога с владельца транспортных средств, который направляется в местные бюджеты городов (районов) в виде субсидий, по месту уплаты налога;

в) 433 422 рубля – Государственной администрации Рыбницкого района и города Рыбницы, возмещенных в местный бюджет Рыбницкого района и города Рыбница (счет дорожного фонда (субсидий), образовавшихся во исполнение Постановления Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики от 27 декабря 2021 года № 15/V, на выполнение дорожных работ, в том числе:

1) по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в государственной собственности на содержание автомобильных дорог в сумме 285 938 рублей;

2) по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в муниципальной собственности на ремонт дорог в сельской местности в сумме 147 484 рублей;

г) 173 108 рублей - Государственной администрации Каменского района и города Каменки, возмещенных в местный бюджет Каменского района и города Каменки (счет дорожного фонда (субсидий), образовавшихся во исполнение Постановления Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики от 27 декабря 2021 года № 15/IV, на выполнение дорожных работ, в том числе:

1) по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в государственной собственности на содержание автомобильных дорог в сумме 170 568 рублей;

2) по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в муниципальной собственности на ремонт дорог в сельской местности в сумме 2 540 рублей;

д) 4 250 158 рублей по фактическим остаткам средств Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики на счетах государственных администраций городов и районов Приднестровской Молдавской Республики.

Во исполнение пунктов 3, 4 и 5 статьи 19 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2021 года № 370-З-VII «О республиканском бюджете на 2022 год» (САЗ 21-52) подготовлены Приложения № 8.2, № 8.3 и № 8.4 с расшифровкой объектов и сумм на:

а) проведение работ по обследованию мостовых сооружений и на выполнение проектно-изыскательских работ, связанных с содержанием, ремонтом и развитием (строительством, реконструкцией) автомобильных дорог общего пользования и их составных частей, находящихся в государственной и муниципальной собственности, и экспертизе проектно-сметной документации;

б) погашение задолженности дорожных предприятий перед ГУП «Дубоссарская ГЭС»;

в) приобретение дорожной техники в разрезе городов и районов, с указанием наименований приобретаемой техники и её стоимости;

3) закрепления направлений использования в 2022 году остатков средств Фонда капитальных вложений Приднестровской Молдавской Республики, сложившихся по состоянию на 1 января 2022 года, в том числе на:

а) финансирование кредиторской задолженности, сформировавшейся по состоянию на 1 января 2022 года в размере 195 342 рублей;

б) финансирование работ по заключенным и не исполненным в полном объеме договорам по утверждённым на 2021 год объектам Фонда капитальных вложений Приднестровской Молдавской Республики в размере 8 861 410 рублей;

в) дополнение сметы финансированием работ по новому объекту «Капитальный ремонт здания Слободзейского районного суда, г. Слободзея, ул. Ленина, 74» с выделением суммы 1 150 056 рублей Судебному департаменту при Верховном суде Приднестровской
Молдавской Республики;

г) финансирования работ на ремонт системы отопления ГУ «Республиканский специализированный дом ребенка» на сумму 1 853 407 рублей;

д) погашение кредиторской задолженности, сформировавшейся по состоянию на 1 января 2022 года и полное исполнение договорных обязательств 2021 года, образовавшихся в рамках реализации мероприятий Программы развития материально-технической базы Фонда капитальных вложений за 2021 год в размере 5 921 953 рубля;

1. распределения остатков средств Республиканского экологического фонда Приднестровской Молдавской Республики в сумме 225 000 рублей на финансирование организационных мероприятий по проведению государственного экологического контроля (надзора) за охраной природоресурсных объектов (водных биоресурсов, ресурсов недр, охотничьих и лесных ресурсов) в связи перераспределением данных средств при рассмотрении проекта закона о республиканском бюджете на 2022 год мероприятия по долевому участию в санации русла и берегов реки Днестр (выемка карчей, топляков, отмелей, перекатов и др.);
2. конкретизация норм Сметы расходов Фонда развития мелиоративного комплекса Приднестровской Молдавской Республики на 2022 год в целях обеспечения возможности погашения возникших обязательств перед ООО «АгроПатриот» по контракту № 38 от 24 сентября 2021 года (в части дополнения наименования объекта «Монтаж напорного трубопровода диаметром 1 200 мм на ГНС «Чобручи» Слободзейского филиала» словами «в том числе погашение обязательств по контрактам 2021 года»);
3. увеличения расходов республиканского бюджета по следующим направлениям:

а) по Резервному фонду Правительства Приднестровской Молдавской Республики в целях финансирования расходов, связанных с освобождением от платы за питание детей иностранных граждан, не являющихся резидентами Приднестровской Молдавской Республики и вынужденных временно находится на территории Приднестровской Молдавской Республики в государственных (муниципальных) организациях дошкольного и специального (коррекционного) образования, а также за одноразовое горячее питание (обед) в государственных (муниципальных) организациях общего образования, государственных организациях начального, среднего и высшего профессионального образования, на сумму 3 000 000 рублей;

б) расходы, для возмещения Единому государственному фонду социального страхования Приднестровской Молдавской Республики расходов, связанных с обеспечением выплат лицам, перешедшим на пенсионное обеспечение по законодательству иностранного государства, размер пенсии у которых менее ранее получаемого по действующему законодательству Приднестровской Молдавской Республики, в виде ежемесячной разницы между получаемым размером пенсии по законодательству иностранного государства на сумму 18 739 610 рублей;

в) по Министерству по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики по подстатье 130660 «Прочие трансферты населению» на сумму 781 200 рублей в связи с дополнением категорий получателей единовременной материальной помощи к республиканскому Дню памяти погибших и умерших защитников Приднестровской Молдавской Республики и ко Дню памяти и скорби по погибшим в городе Бендеры, новой категорией получателей, а именно: «вдовы (вдовцы), не вступившие в повторный брак, умерших участников боевых действий по защите Приднестровской Молдавской Республики, смерть которых не связана с участием в боевых действиях;

г) по Министерству здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики:

1) по подразделу 1601 «Больницы» на сумму 7 982 214 рублей, в том числе:

а) по подстатье 111070 «Товары и услуги, не отнесенные к другим подстатьям» на сумму 6 845 308 рублей в целях обеспечения дополнительными лимитами финансирования расходов, связанных с направлением граждан на лечение, консультацию или обследование за пределы республики в связи с расширением категорий граждан, подлежащих направлению на лечение, консультацию или обследование за пределы республики, а именно:

1) на проведение эндопротезирования коленных суставов в сумме 3 976 000 рублей (из расчета: 15 пациентов × 56 000 рублей (стоимость операции на одном коленном суставе) и 28 пациентов × 112 000 рублей (стоимость операции на двух коленных суставах);

2) на проведение оперативного вмешательства на сердце по замене двух клапанов в сумме 2 400 000 рублей (из расчета: 8 пациентов × 300 000 рублей (стоимость операции по замене двух клапанов);

3) на осуществление расходов по проезду граждан республики к месту оказания медицинских услуг и обратно по гемодиализу на сумму 103 860 рублей;

4) на осуществление расходов по проезду граждан республики к месту оказания медицинских услуг и обратно в сумме 365 448 рублей;

б) по подстатье 111054 «Протезирование» в сумме 1 136 906 рублей, в том числе:

1) на приобретение сосудистых протезов (расходный материал) на сумму 758 906 рублей;

2) на приобретение хрусталиков на сумму 378 000 рублей;

2) на цели погашения текущей кредиторской задолженности ГУЗ «Республиканская стоматологическая поликлиника», на сумму 1 104 710 рублей, в том числе:

а) по подразделу 1602 «Поликлиники и амбулатории» по статье 110310 «Медикаменты и перевязочные средства и прочие лечебные расходы» в сумме 558 848 рублей;

б) по подразделу 1604 «Медикаменты, протезы и прочая продукция, используемая в медицинской практике по предписанию врача» по статье 111054 «Протезирование» в сумме 545 862 рублей;

3) по подстатье 111070 «Товары и услуги, не отнесенные к другим подстатьям» в сумме 1 922 800 рублей на оказание бесплатной стоматологической помощи и зубопротезирование с применением дорогостоящих технологий (металлокерамики и литых конструкций) гражданам Приднестровской Молдавской Республики, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период Великой Отечественной войны, при защите Приднестровской Молдавской Республики, при исполнении обязанностей военной службы или служебных обязанностей на территории Афганистана в период с апреля 1978 года по 15 февраля 1989 года, для которых в рамках действия Программы государственных гарантий оказания гражданам Приднестровской Молдавской Республики;

4) по подразделу 1600 «Здравоохранение» в сумме 30 870 рублей в связи с утверждением остатков безвозмездной помощи, поступившей в 2021 году на цели, связанные с реализацией мероприятий по предотвращению угрозы распространения на территории Приднестровской Молдавской Республики коронавирусной инфекции, вызванной новым типом вируса COVID-19, сформировавшихся на счетах республиканского бюджета по состоянию на 1 января 2022 года, в том числе по подразделам:

а) по подразделу 1601 «Больницы» на сумму 30 707 рублей по подстатьям бюджетной классификации:

1) 110310 «Медикаменты и перевязочные средства, и прочие лечебные расходы» на сумму 1 рубль;

2) 110360 «Прочие расходные материалы и предметы снабжения» на сумму 30 705 рублей;

3) 111030 «Оплата текущего ремонта зданий и помещений» на сумму 1 рубль;

б) по подразделу 1602 «Поликлиники, амбулатории и фельдшерско-акушерские пункты» на сумму 163 рубля по подстатье 110360 «Прочие расходные материалы и предметы снабжения»;

д) по Министерству по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики для приобретения мебели, в целях улучшения материально-технического состояния, а также для обеспечения бесперебойным питанием воспитанников ГУ «Республиканский дом ребенка», в том числе:

1) по подразделу 1308 «Детский дом» на сумму 145 400 рублей по следующим статьям:

а) 110360 «Прочие расходные материалы и предметы снабжения» на 80 200 рублей;

б) 240120 «Приобретение непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования для государственных учреждений» на 65 200 рублей;

2) по подразделу 1603 «Дом ребенка» на 196 689 рублей по следующим статьям:

а) 110360 «Прочие расходные материалы и предметы снабжения» на 21 582 рубля;

б) 111053 «Молочные смеси» на 16 263 рубля, в связи с увеличением числа воспитанников дома ребенка;

в) 240120 «Приобретение непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования для государственных учреждений» на 158 844 рубля;

3) по подразделу 1703 «Республиканский центр по протезированию и ортопедии» на сумму 159 800 рублей по следующим статьям:

а) 110360 «Прочие расходные материалы и предметы снабжения» на 78 100 рублей;

б) 240120 «Приобретение непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования для государственных учреждений» на 81 700 рублей;

е) по Государственной программе исполнения наказов избирателей, на сумму неосвоенных в 2021 году средств, в размере 373 061 рубль в соответствии с пунктом 2 статьи 32 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год, в том числе за счет остатков средств Фонда капитальных вложений Приднестровской Молдавской Республики, сложившихся по состоянию на 1 января 2022 года;

ж) по погашению процентов по кредитам в сумме 73 295 рублей в целях поддержания имиджа и репутации государства, учитывая, что Приднестровский республиканский банк является организацией, которая в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики» ежегодно подлежит проверке внешними аудиторами. Согласно условиям договора Заемщик имеет право досрочно погасить задолженность по кредиту в сумме основного долга (в полном объеме или в части) и начисленных по кредиту процентов, в соответствии с заключенными кредитными договорами между Министерством финансов Приднестровской Молдавской Республики и Приднестровским республиканским банком;

з) на увеличение фонда оплаты труда, в том числе по следующим ведомствам:

1) Правительству Приднестровской Молдавской Республики на сумму 1 962 979 рублей;

2) Министерству сельского хозяйства и природных ресурсов приднестровской Молдавской Республики в сумме 64 384 рубля;

3) Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики на сумму 147 150 рублей;

4) Министерству здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики на сумму 390 679 рублей;

5) Государственной службе по культуре и историческому наследию Приднестровской Молдавской Республики в сумме 108 529 рублей;

6) Министерству экономического развития Приднестровской Молдавской Республики в сумме 1 332 439 рублей (из них по аппарату – 1 258 864 рубля и по ГУ «Агентство по инвестициям и развитию» - 73 575 рублей).

Включение вышеуказанных расходов на увеличение фонда оплаты труда обусловлено переходом данных ведомств на реализацию пилотного проекта, направленного на увеличение заработной платы сотрудников;

и) на финансирование расходов по специальным бюджетным счетам государственных учреждений от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности в сумме 13 478 690 рублей за счет остатков, образовавшихся по состоянию на 1 января 2022 года в целях использования в 2022 году на финансирование расходов согласно Приложению № 2 к данному Закону;

1. увеличения расходов бюджетов различных уровней в целях оказания поддержки на содержание и благоустройство исторического военно-мемориального комплекса «Бендерская крепость» и парка им. Александра Невского в сумме 1 643 848 рублей путем распределения данных расходов между республиканским и местным бюджетом в соотношении 50:50, посредством:

а) выделения целевых субсидий местному бюджету города Бендеры из республиканского бюджета для финансирования мероприятий по благоустройству исторического военно-мемориального комплекса «Бендерская крепость» и парка им. Александра Невского в сумме 821 924 рублей;

б) планирования в составе расходов местного бюджета на 2022 год для финансирования мероприятий по благоустройству исторического военно-мемориального комплекса «Бендерская крепость» и парка им. Александра Невского в сумме 821 924 рублей;

1. корректировки Сметы расходов на финансирование государственного заказа по оказанию услуг ГУП «Приднестровье-Лес» в части увеличения статьи 130270 «Прочие трансферты на производственные цели» в сумме 631 124 рублей, в связи с необходимостью выплаты заработной платы работникам ГУП «Приднестровье-лес» за декабрь 2021 год;
2. утверждения источников покрытия дефицита республиканского бюджета в виде неиспользованных остатков средств, имеющих целевое направление, в общей сумме 2 967 373 рубля, в том числе на счетах:

а) Фонда по обеспечению государственных гарантий по расчетам с гражданами, имеющими право на земельную долю (пай), и иными работниками сельскохозяйственных предприятий Приднестровской Молдавской Республики в сумме 1 775 479 рублей;

б) Республиканского экологического фонда Приднестровской Молдавской Республики в сумме 1 191 894 рубля;

1. формирования резерва целевых бюджетных фондов за счет нераспределенных остатков средств, имеющих целевое направление в общей сумме 128 908 588 рублей, в том числе на счетах:

а) Фонда капитальных вложений Приднестровской Молдавской Республики в сумме 65 699 310 рубля;

б) Республиканского экологического фонда Приднестровской Молдавской Республики в сумме 1 132 054 рублей;

в) Фонда поддержки молодежи Приднестровской Молдавской Республики в сумме 7 614 106 рублей;

г) Фонда развития предпринимательства Приднестровской Молдавской Республики в сумме 13 575 660 рублей;

д) Фонда поддержки сельского хозяйства Приднестровской Молдавской Республики в сумме 13 137 451 рубль;

е) Фонда развития мелиоративного комплекса Приднестровской Молдавской Республики в сумме 13 079 785 рублей;

ж) Республиканский Дорожный фонд Приднестровской Молдавской Республики в сумме 14 670 222 рубля;

1. приведения норм подпункта б) пункта 2 статьи 2 и подпункта б) пункта 2 статьи 3 Закона в соответствие с гражданским законодательством Приднестровской Молдавской Республики, которое не содержит понятия «коммерческого займа»;
2. исключения во изменение норм Закона Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» в 2022 году в 2022 году положений о представлении Правительством Приднестровской Молдавской Республики на рассмотрение Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики прогноза социально-экономического развития на предстоящий бюджетный год и концепцию бюджетной и налоговой политики на среднесрочную перспективу. Предлагаемое изменение обусловлено ухудшением внешнеполитической и внешнеэкономической ситуации как в региональном, так и в мировом масштабе, что существенно осложняет процесс среднесрочного планирования. Предварительные расчеты, основанные в том числе на информации, поступающей от ведущих предприятий республики, позволяют сделать выводы о значительном негативном влиянии внешних факторов на экономики республики. В тоже время отсутствие четких ориентиров развития ситуации не позволяет в полной мере оценить глубину и масштабность отрицательного тренда и, соответственно, затрудняет подготовку проекта социально-экономического развития на 2023 год и концепции бюджетной и налоговой политики на 2023 год и среднесрочную перспективу;
3. предоставления возможности реализации Правительством Приднестровской Молдавской Республики (Аппаратом Правительства Приднестровской Молдавской Республики) пилотного проекта по заработной плате;
4. во изменение норм Закона Приднестровской Молдавской Республики «О государственной поддержке молодых семей по приобретению жилья» приостановить выдачу сертификатов на получение государственной субсидии на цели приобретения жилья молодым семьям с 1 апреля 2022 года по 31 декабря 2022 года;
5. освобождения от платы за питание в государственных (муниципальных) организациях дошкольного и специального (коррекционного) образования, а также за одноразовое горячее питание (обед) в государственных (муниципальных) организациях общего образования, государственных организациях начального, среднего и высшего профессионального образования детей иностранных граждан, не являющихся резидентами Приднестровской Молдавской Республики и вынужденных временно находиться на территории Приднестровской Молдавской Республики;
6. реализации Правительством Приднестровской Молдавской Республики права предоставления отсрочек (рассрочек) по уплате налогов, сборов и иных платежей в бюджет на срок в пределах текущего финансового года без начисления процентов на сумму предоставленной отсрочки (рассрочки);
7. предоставления Правительству Приднестровской Молдавской Республики права определять порядок, условия, требования и критерии льготного кредитования хозяйствующих субъектов республики на цели пополнения оборотных средств, порядок осуществления контроля соблюдения требований и критериев применения условий льготного кредитования, представления отчетности, а также порядок финансирования расходов по субсидированию части процентных ставок по льготным кредитам на пополнение оборотных средств со стороны государства, в пределах лимита субсидирования процентных ставок;

б) в данной сфере правового регулирования действуют Конституция Приднестровской Молдавской Республики, Закон Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-З «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2), Закон Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2021 года № 370-З-VII «О республиканском бюджете на 2022 год» (САЗ 21-52);

в) принятие данного проекта закона не потребует внесения дополнений и изменений в иные нормативные правовые акты;

г) для вступления в силу данного проекта закона не требуется принятие отдельного нормативного правового акта;

д реализация данного проекта закона потребует дополнительных финансовых затрат, источниками которых являются остатки средств на счетах республиканского и местных бюджетов, а также целевых бюджетных фондов, сложившихся по состоянию на 1 января 2021 года.

Исполняющий обязанности министра финансов

Приднестровской Молдавской Республики А.А. Рускевич