**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проектам законов ПМР**

**«О внесении изменений и дополнений в Избирательный кодекс Приднестровской Молдавской Республики,**

**«О внесении изменений в Уголовный кодекс Приднестровской Молдавской Республики»,**

**«О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях Приднестровской Молдавской Республики», «О внесении изменений в Гражданский процессуальный Кодекс Приднестровской Молдавской Республики»**

Целью настоящих предложений является необходимость изменения и дополнения ряда положений Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, направленных на актуализацию избирательного законодательства по итогам его проверки на практике в период организации и проведения 12 декабря 2021 года выборов Президента Приднестровской Молдавской Республики, а также оптимизации понятийного аппарата Избирательного кодекса ПМР с целью упрощения его применения.

Данный законопроект подготовлен на основании предложений Центральной избирательной комиссии ПМР и включает в себя несколько основных блоков.

I. ***Изменения и дополнения в Избирательный Кодекс***:

**1**. В силу единства конституционно-правовой природы и порядка реализации предлагается объединить под понятием «избиратель» гражданина, реализующего на выборах и на референдуме свои избирательные права. Соответственно предлагается откорректировать по всему тексту Избирательного кодекса такие понятия как «избиратель», «избирательный бюллетень», «участки референдума», «участник референдума», «комиссия референдума».

В связи с определением права на участие в референдуме в качестве составляющей активного избирательного права гражданина Приднестровской Молдавской Республики по всему тексту Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики предлагается исключить слова «участник референдума», в необходимых случаях заменить их на слово «избиратель» в соответствующих падежах, одновременно дополнив в статье 1 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики основные понятия «активное избирательное право» и «избирательные права граждан» правом граждан Приднестровской Молдавской Республики на участие в референдуме. Следовательно, понятие «избиратель» будет включать в себя и понятие «участник референдума».

В продолжение реализации указанной концепции, принимая во внимание содержание пунктов 1, 3 статьи 21 Избирательного кодекса, определяющих избирательные комиссии, которые организуют и проводят референдум - Центральная избирательная комиссия Приднестровской Молдавской Республики, территориальные и участковые избирательные комиссии, а также, понятия избирательных комиссий, установленного статьей 1 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, как коллегиального органа, организующего подготовку и проведение выборов, референдума, предлагается исключить по всему тексту Избирательного кодекса слова «комиссия референдума».

**2**. Кроме этого, предлагается дополнить статью 51 Избирательного кодекса нормой, определяющей основания утраты статуса кандидата, и как следствие, утраты прав и освобождение от обязанностей, связанных с этим статусом, а также порядок действий соответствующей избирательной комиссии в случае утраты статуса выдвинутого кандидата. Предлагаемая норма устанавливает правовую связь между утратой статуса кандидата и окончанием избирательной кампании, а также с непредставлением в установленный законом срок всех предусмотренных законом для регистрации кандидата документов. Данная норма позволит однозначно определять набор прав и обязанностей лиц, которые уже утратили статус кандидата, и, следовательно, не могут пользоваться предоставленными кандидатам Избирательным кодеком правами. (аналогичная норма установлена Федеральным законом Российской Федерации от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

**3**. Проектом закона предлагается определить, что состав и описание средств защиты избирательного бюллетеня от подделки при их изготовлении будут устанавливаться Центральной избирательной комиссией Приднестровской Молдавской Республики не позднее чем за 60 дней до дня голосования.

**4**. Проектом закона предлагается внести ряд уточнений в регламентацию одного из важнейших процедур избирательного процесса, а именно, - в порядок сбора подписей.

В рамках дальнейшей демократизации на законодательном уровне избирательного процесса предлагается дополнить порядок сбора подписей нормой, позволяющей сборщикам подписей при внесении в подписной лист адреса регистрации (прописки) избирателя не указывать наименования каких-либо элементов адреса (дом, квартира, комната) в случае, если это не препятствует его однозначному восприятию с учетом фактических особенностей адреса регистрации (прописки) избирателя. При этом необходимо учитывать, что отсутствие указания таких элементов не будет служить основанием для признания подписи избирателя в подписных листах недействительной. С 2021 года эти положения устанавливаются постановлениями Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики, и в течение масштабных избирательных кампаний 2021 и 2022 годов они доказали свою эффективность, в связи с чем предлагается закрепить данные положения в законе.

В процессе сбора подписей в поддержку кандидата избиратели выражают свою поддержку тому или иному кандидату, его программе, проставляя подпись в подписном листе, что позволяет кандидату при наличии необходимого уровня поддержки и дальше участвовать в избирательной кампании. В связи с этим в целях выявления реального уровня поддержки кандидатов в процессе сбора подписей избирателей предлагается предусмотреть, что избиратель вправе ставить подпись в поддержку выдвижения различных кандидатов, но только один раз в поддержку одного и того же кандидата; в поддержку одной и той же инициативы проведения референдума - только один раз.

В целях повышения объективной информированности избирателей о кандидате в процессе сбора подписей предлагается дополнить примечание в Приложении № 1 к Избирательному кодексу Приднестровской Молдавской Республики требованием о необходимости указания в подписном листе сведений о дате снятия или погашения судимости.

Проект предусматривает логическое продолжение императивной нормы подпункта д) пункта 5 статьи 57-2 Избирательного кодекса. Действующее нормативное регулирование содержит ограничения, связанные с должностным или служебным положением, в частности запрет на сбор подписей избирателей лицам, замещающим государственные должности Приднестровской Молдавской Республики либо замещающим должности, учрежденные нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики в целях обеспечения исполнения полномочий органа государственной власти либо лица, замещающего государственную должность, либо являющимися председателями Советов – главами администраций сел (поселков, городов местного значения, не являющихся самостоятельной административно-территориальной единицей Приднестровской Молдавской Республики), за исключением случаев, когда данные лица являются кандидатами. В этой связи предлагается дополнить статью 54-1 и статью 55 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики основанием для признания подписей избирателей, собранных вышеуказанными лицами, недостоверными.

**5**. Учитывая то, что при проведении досрочного голосования в участковой избирательной комиссии списки избирателей находятся в распоряжении данной избирательной комиссии, а также в рамках гармонизации с избирательным законодательство Российской Федерации, предлагается при проведении досрочного голосования в участковых избирательных комиссиях сведения об избирателях, проголосовавших досрочно, вносить сразу в список избирателей, исключая промежуточное внесение этих сведений в список досрочно проголосовавших избирателей. Это сэкономит средства на изготовление бланков списка досрочно проголосовавших (формата А3), временные ресурсы членов участковых избирательных комиссий при оформлении данного списка и переносе в день голосования перед началом голосования сведений об избирателях из списка досрочно проголосовавших избирателей в список избирателей. Одновременно предлагается установить порядок внесения в список избирателей сведений об избирателях при досрочном голосовании в участковой избирательной комиссии.

**6**. Предложение о дополнении части четвертой пункта 15 статьи 83 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики предусматривает уточнение в части признания недействительными избирательных бюллетеней по соответствующему уровню выборов, извлеченных из переносных ящиков для голосования, по установленным законом основаниям.

Учитывая наличие в переносном ящике для голосования избирательных бюллетеней одного уровня выборов, но по разным избирательным округам (например, при проведении выборов народных депутатов Совета народных депутатов села, поселка один избирательный участке включает в себя до 20 сельских избирательных округов), а также то, что подсчет избирательных бюллетеней проводится и составление протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования осуществляется отдельно по каждому избирательному округу, предлагается конкретизировать формулировку, признавая недействительными избирательные бюллетени по соответствующему избирательному округу соответствующего уровня выборов.

Принимая во внимание положения Федерального Закона Российской Федерации «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и практическую востребованность указанной новеллы, предлагается избирательные бюллетени досрочно проголосовавших избирателей, извлеченные из конвертов, при имеющихся основаниях, не погашать, а признавать недействительными, по аналогии с избирательными бюллетенями, извлеченными из переносных ящиков для голосования, т.к. данные избирательные бюллетени были выданы избирателям.

**7**. По аналогии с протоколом участковой избирательной комиссии об итогах голосования в Российской Федерации предлагается упростить форму протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования, сократив строки, отражающие число бюллетеней в разрезе каждого переносного ящика, оставив строку с указанием общего количества избирательных бюллетеней, извлеченных из переносного ящика для голосования.

**8**. Форму сведений об имуществе, установленную в Приложении № 2 к Избирательному кодексу, предлагается дополнить нормой, позволяющей не указывать сведения об общей площади иного недвижимого имущества, в случае отсутствия данных об общей площади такого имущества в документе о государственной регистрации. Это позволит упростить оформление данного документа для тех кандидатов, у кого в правоустанавливающих документах на недвижимое имущество соответствующие сведения отсутствуют.

**9**. Также ряд предложений носит редакционный характер.

Таким образом, полагаем что предложения, заявленные настоящим проектом, позволят существенно усовершенствовать положения действующего Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики и в дальнейшем упростят работу всех избирательных комиссий Приднестровской Молдавской Республики.

**II**. Одновременно предлагается внести изменения в Уголовный кодекс Приднестровской Молдавской Республики.

Так, предлагается дополнить частью второй статью 138 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики «Фальсификация избирательных документов, документов референдума или неправильный подсчет голосов» следующего содержания:

«2. Подделка подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, инициативы проведения референдума или заверение заведомо подделанных подписей (подписных листов), совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, либо соединенные с подкупом, принуждением, применением насилия или угрозой его применения, а также с уничтожением имущества или угрозой его уничтожения, либо повлекшие существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, -

наказываются штрафом в размере от 5000 (пяти тысяч) до 8000 (восьми тысяч) расчетных уровней минимальной заработной платы либо лишением свободы на срок до 3 (трех) лет».

Введение по аналогии с уголовным законодательством России, Казахстана и Узбекистана специальной уголовной ответственности за фальсификацию подписных листов повысит информированность граждан о противоправности действий по фальсификации подписных листов, и позволит предотвратит совершение подобных действий.

Одновременно в целях гуманизации уголовного законодательства в этой сфере и повышения превенции в сфере уголовно-правовой охраны избирательных правоотношений предлагается к вводимому составу преступления предусмотреть примечание, согласно которому «Лицо, впервые совершившее деяние, предусмотренное частью второй настоящей статьи, освобождается от уголовной ответственности, если оно добровольным и своевременным сообщением органам государственной власти или иным образом способствовало предотвращению или пресечению преступления и если в его действиях не содержится иного состава преступления».

Субъективная сторона должна характеризоваться прямым умыслом. Субъектом преступления будет признаваться кандидат, сборщик подписей, лица, непосредственно осуществляющие подделку подписей избирателей и дат проставления подписей, лица, включенные в инициативную группу по проведению отзыва выборного лица либо по проведению референдума.

**III**. Предлагается также внести изменения в Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях и Гражданский процессуальный Кодекс с целью синхронизации положений КоАП и ГПК с изменениями, вносимыми в Избирательный Кодекс в части исключения понятий «участник референдума», «комиссии референдума», а также обобщения понятия «бюллетень».

Принятие данного законопроекта не потребует дополнительного финансирования из республиканского бюджета.

Для реализации данного законопроекта не потребуется разработка дополнительных законодательных актов.

Принятие данного законопроекта не потребует принятия отдельного законодательного акта о порядке вступления его в силу.

*81934*