Пояснительная записка

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основных гарантиях прав ребенка в Приднестровской Молдавской Республике»

а) настоящий проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основных гарантиях прав ребенка в Приднестровской Молдавской Республике» разработан в целях совершенствования норм законодательства Приднестровской Молдавской Республики в части регулирования мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, восполнения правового пробела в части упорядочивания и конкретизации льгот по питанию, предоставляемых в организациях образования республики, на уровне законодательных актов, а также в рамках соблюдения установленного статьей 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 112 З –III «Об актах законодательства» (САЗ 02-19) принципа единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов Приднестровской Молдавской Республики.

Так, проектом закона предлагается: ­

1) привести к взаимному соответствию нормы Закона Приднестровской Молдавской Республики от 15 июля 2011 года № 116-З-V «Об основных гарантиях прав ребенка в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 11-28) (далее — Закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Приднестровской Молдавской Республике») и Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях в части определения понятий «ночное время», «общественные места», что позволит устранить противоречие находящихся во взаимосвязи статей 1.2 и 6.18 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях статьям 1 и 15 Закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Приднестровской Молдавской Республике»;

2) установить на уровне Закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Приднестровской Молдавской Республике» конкретные меры по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, места, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, что позволит устранить правовой пробел в нормах законодательства в Приднестровской Молдавской Республики в части определения субъекта установления вышеуказанных мер;

3) определить, что порядок формирования и порядок деятельности комиссий по оценке предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики;

4) закрепить за юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в ведении которых находятся объекты (территории, помещения), способные причинить вред физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, предусмотренные законодательством Приднестровской Молдавской Республики обязанность по размещению в доступных для всеобщего обозрения местах информации о запрете пребывания детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей на указанных объектах, а также обязанность незамедлительно уведомить органы внутренних дел о каждом факте обнаружения ребенка на принадлежащих им объектах (на территориях, в помещениях), что поспособствует снижению статистики нахождения детей на объектах предусмотренных нормами законодательства Приднестровской Молдавской Республики, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также закреплению на законодательном уровне необходимых к исполнению действий индивидуального предпринимателя или юридического лица в случае обнаружения детей на принадлежащим им объектах;

5) закрепить обязанность родителей (лиц, их заменяющих), лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых запрещено или ограничено в соответствии с нормами законов Приднестровской Молдавской Республики. В соответствии со статьей 67-1 Кодекса о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики именно родители (лица, их заменяющие) несут ответственность за ненадлежащее воспитание, обучение и содержание детей в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики, в частности, если не обеспечиваются права и законные интересы ребенка, в том числе если ребенок находится в социально опасном положении. Таким образом, закрепление вышеуказанной обязанности позволит минимизировать нахождение детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей, нахождение детей в ночное время на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, которые предназначены для обеспечения доступа к глобальной сети Интернет, а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядке предусмотрена розничная продажа алкогольных и спиртосодержащих напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, нахождение детей на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, осуществляющим реализацию только алкогольных и спиртосодержащих напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;

6) определить порядок уведомления родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, и органов внутренних дел о месте нахождения ребенка, случаи, при которых дети не передаются родителям (лицам, их заменяющим), лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей, а подлежат доставлению органами внутренних дел в ближайшее к месту обнаружения ребенка специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;

7) исключить пункт 6 статьи 15 Закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Приднестровской Молдавской Республике». Согласно пункту 6 статьи 15 Закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Приднестровской Молдавской Республике» за несоблюдение установленных требований к обеспечению родителями (лицами, их заменяющими), лицами, осуществляющими мероприятия с участием детей, а также юридическими лицами или гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда может устанавливаться административная ответственность. При этом согласно пункту 1 статьи 1.1 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях законодательство Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях состоит из Кодекса об административных правонарушениях и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, при этом нормы об административной ответственности не могут содержаться в иных нормативных правовых актах и подлежат включению в Кодекс об административных правонарушениях Приднестровской Молдавской Республики. Следовательно, норма, устанавливающая неправомерность поведения и административную ответственность за несоблюдение установленных требований к обеспечению родителями (лицами, их заменяющими), лицами, осуществляющими мероприятия с участием детей, а также юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда в ином законодательном акте, кроме Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях, недопустима и избыточна, а также противоречит принципу единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов Приднестровской Молдавской Республики, закрепленному подпунктом д) статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 112 З –III «Об актах законодательства» (САЗ 02-19).

Таким образом, необходимо отметить, что внесение вышеуказанных изменений и дополнений в Закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Приднестровской Молдавской Республике» повлечёт благоприятные социальные последствия для общества, а также устранит противоречия в нормах законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Также представленным проектом закона предлагается на законодательном уровне закрепить право на льготу по питанию, предоставляемую воспитанникам государственных (муниципальных) организаций дошкольного образования, в размере 50 (пятидесяти) процентов для категорий детей, имеющих единственного родителя, на обеспечении которого и с которым они совместно проживают, а также даётся разъяснение понятия «единственный родитель».

Согласно информации, предоставленной управлениями народного образования городов и районов Приднестровской Молдавской Республики и Министерством просвещения Приднестровской Молдавской Республики, общее число детей, которым возможно установление вышеуказанной льготы, составляет 1526 человек.

Принятие представленного проекта закона позволит предоставлять льготу по питанию воспитанникам государственных (муниципальных) организаций дошкольного образования в размере 50 (пятидесяти) процентов для категорий детей, имеющих единственного родителя, на обеспечении которого и с которым они совместно проживают на законодательном уровне.

Учитывая, что вышеуказанный объем льгот предусмотрен подзаконными актом, указанные средства предусмотрены в Законе Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2021 года № 370-З-VII «О республиканском бюджете на 2022 год» (САЗ 21-52), (согласно приложению к пояснительной записке), реализация предложенных норм не потребует дополнительного расходования денежных средств из республиканского и местного бюджетов;

б) в данной сфере правового регулирования действуют:

1) Конституция Приднестровской Молдавской Республики;

2) Кодекс о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики

3) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 15 июля 2011 года № 116-З-V «Об основных гарантиях прав ребенка в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 11-28);

4) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 16 ноября 2005 года № 665-З-III «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (САЗ 05-47);

в) в Российской Федерации в данной сфере правового регулирования действуют следующие нормативные правые акты:

1) Конституция Российской Федерации;

2) Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

3) Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

4) нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, определяющие меры по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию на территории определенного субъекта;

г) для реализации данного проекта закона потребуется принятие нормативного правового акта Приднестровской Молдавской Республики по определению порядка формирования и порядка деятельности комиссий по оценке предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;

д) представленный законопроект не требует принятия отдельного закона о порядке вступления в силу данного проекта закона;

е) реализация данного проекта закона не потребует дополнительных материальных и иных затрат.

Министр просвещения

Приднестровской Молдавской

Республики С.Н. Иванишина