**39**

12-я 26 16 марта 2023 г.

Об официальном заключении Тираспольского

городского Совета народных депутатов

на проект закона Приднестровской Молдавской

Республики «О внесении изменений и дополнений

в Закон Приднестровской Молдавской Республики

«О погребении и похоронном деле»

(папка № 780/1-VII)

Рассмотрев поступивший в адрес Тираспольского городского Совета народных депутатов проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О погребении и похоронном деле» (папка № 780/1-VII), учитывая рекомендации постоянных депутатских комиссий,  руководствуясь п. 2 ст. 65, п. 5 ст. 70  Закона Приднестровской Молдавской Республики от 4 февраля 2021 года № 6-З-VII «Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 21-5), Тираспольский городской Совет  народных депутатов

РЕШИЛ:

Направить официальное заключение Тираспольского городского Совета народных депутатов на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О погребении и похоронном деле» (папка № 780/1-VII) (Приложение № 1 к настоящему Решению).

Председатель                                                                                                               В.М. Дони

Верно:

Секретарь Совета О.В. Соколенко

Приложение № 1

к Решению Тираспольского городского Совета

народных депутатов № 39 от 16 марта 2023 года

ОФИЦИАЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О погребении и похоронном деле»

(папка № 780/1-VII)

Тираспольский городской Совет народных депутатов, рассмотрев представленный проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О погребении и похоронном деле» (папка № 780/1-VII), считает возможным его принятие с учетом следующих замечаний:

а) пунктом 1 законопроекта предлагается статью 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О погребении и похоронном деле» (далее Закон) изложить в новой редакции. Согласно части второй статьи 6 Закона в редакции законопроекта предлагается наделить правом исполнения волеизъявления умершего (в случае отказа лиц, на которых данная обязанность возложена в волеизъявлении умершего) – иные организации, осуществляющие услуги в сфере похоронного дела.

При этом необходимо отметить, что формулировка «иные организации, осуществляющие услуги в сфере похоронного дела» в законодательстве Приднестровской Молдавской Республики не используется при этом расшифровка данного понятия законопроектом не предложена, что может привести к недопониманию норм законодательного акта и соответственно невозможности его правильного правоприменения.

Также необходимо отметить, что принятие данной нормы приведет к возникновению внутренних противоречий в тексте рассматриваемого Закона, а также к дополнительным расходам со стороны местных бюджетов городов и районов Приднестровской Молдавской Республики.

Так, согласно статье 9 Закона специализированной службе по вопросам похоронного дела возмещаются затраты на погребение умерших граждан в размере 242,5 расчетных уровня минимальной заработной платы. В случае если в административно-территориальной единице стоимость услуг по погребению, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, превышает 242,5 расчетного уровня минимальной заработной платы, соответствующий Совет народных депутатов самостоятельно, за счет собственных источников, определяет порядок возмещения специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости указанных услуг в части, превышающей 242,5 расчетного уровня минимальной заработной платы.

Данные выплаты позволяют содержать специализированные муниципальные учреждения, однако в случае принятия законопроекта в предложенной редакции указанные выплаты в обязательном порядке будут направляться тем организациям, которые осуществили данные услуги, то есть частным юридическим лицам, что соответственно приведет к недофинансированию муниципальных организаций, а также необходимости выявления дополнительных источников покрытия расходов бюджетов.

Также предложенная норма приведет к возникновению конфликта интересов между муниципальными организациями и частными юридическими лицами, что негативно скажется на интересах государства и, соответственно, на реализации прав граждан. Наделение данными полномочиями частных организаций может привести к нарушению прав граждан, нарушению работы кладбищ, несанкционированным действиям со стороны заинтересованных лиц, бесконтрольным действиям лиц, стремящихся к сокрытию нарушений закона и иным негативным последствиям.

Кроме изложенного выше также необходимо обратить внимание на отсутствие критериев выбора между специализированной службой по вопросам похоронного дела и иной организацией, осуществляющей услуги в сфере похоронного дела. Соответственно, законопроектом не предусмотрено кто будет выбирать между указанными двумя организациями при отказе от исполнения волеизъявления умершего, каким лицом должен быть сделан выбор между муниципальной и частной организацией, по каким основаниям данная частная организация получит преимущество исполнения волеизъявления умершего и, соответственно, финансирование оказываемой услуги. Отсутствие четких критериев и норм регламентирующих деятельность лиц в данной области может привести к конфликту интересов государства и частных лиц, а также к ряду негативных последствий, в том числе описанных выше.

Необходимо дополнительно отметить, что указанная формулировка предложена к принятию в пунктах 3, 4 и 5 статьи 1 законопроекта, а также в проекте закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (папка №780/2-VII), что говорит о необходимости либо установления в тексте Закона расшифровки предложенной формулировки (дополнение законопроекта соответствующими изменениями (дополнениями)), либо в приведении законопроекта в соответствие с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Одновременно с изложенным полагаем необходимым отметить, что в настоящее время не во всех городах (районах) Приднестровской Молдавской Республики созданы специализированные муниципальные организации, осуществляющие услуги в сфере похоронного дела, в связи с чем, у данных муниципальных образований возникает необходимость в наделении данными полномочиями иных юридических лиц, что в свою очередь требует дополнительного законодательного урегулирования, однако, полагаем необходимым закрепить исключительность вышеперечисленных полномочий за муниципальными организациями в тех городах (районах) республики, где они уже созданы и функционируют;

б) пунктом 2 законопроекта предлагается дополнить статью 18 Закона новой частью шестой, которой предлагается урегулировать вопросы въезда (выезда), движения транспорта, производства работ специализированной техникой, стоянки транспорта на территории кладбищ.

Однако, предлагаемая редакция приведет к срыву графиков и процедур захоронений, несправедлива к маломобильным гражданам, не подпадающим под действие предлагаемого к принятию подпункта 3) части шестой статьи 18 Закона в редакции законопроекта. Так согласно предложенной редакции иным, кроме перечисленных, автотранспортным средствам въезд на территорию кладбищ запрещен, под данный запрет подпадают, в том числе, инвалиды, у которых личный автотранспорт отсутствует (передвигается на такси, управляет транспортным средством по доверенности и иное), а также маломобильные граждане, прибывающие на кладбище с целью посещения могил умерших родственников, в том числе с целью благоустройства, либо сопровождающих траурную процессию. Указанный запрет нарушит права и интересы граждан и может привести к значительному недовольству населения.

Подпунктом 2) части шестой статьи 18 Закона в редакции законопроекта предусмотрено положение о свободном, ни с кем не согласованном въезде на кладбища траурных процессий и автокатафалков.

В настоящее время на практике траурные мероприятия по захоронению умерших осуществляются по графику и очередности. Данный график, как и учет производящихся захоронений, разрабатывается специализированной *службой по вопросам похоронного дела четко контролируется и регулируется в целях соблюдения прав и интересов граждан, в том числе с целью предотвращения конфликтных и иных неприятных ситуаций (например, одновременный въезд на кладбище двух похоронных (траурных) процессий, особенно если места захоронения расположены рядом).*

Соответственно, при несогласованном и бесконтрольном прибытии автокатафалка и траурной процессии, принадлежащих организациям, осуществляющим деятельность в сфере похоронного дела может сложиться ситуация, когда на кладбище прибудет тело умершего и траурная процессия, а захоронение не будет произведено по причине отсутствия сотрудников специализированных служб, также по причине отсутствия согласования может быть не выделено специализированное место под захоронение и не произведены соответствующие работы по его подготовке к захоронению (ввиду отсутствия сведений о времени прибытия умершего).

*Исходя из норм подпункта 4)* части шестой статьи 18 Закона в редакции законопроекта для проезда на территорию кладбищ гражданам необходимо в обязательном порядке иметь письменное разрешение *специализированной службы по вопросам похоронного дела. Таким образом, любое автотранспортное средство получившее письменное разрешение имеет право въезда на территорию кладбищ, при этом, законопроектом не предусмотрены критерии транспортных средств и лиц, которым данный пропуск может быть выдан, а также лиц и транспортных средств которым в выдаче письменного разрешения может быть отказано. Кроме того указанное письменное разрешение ничем на законодательном уровне не ограничено, соответственно не определено количество выдаваемых письменных разрешений, что также повлечет затруднение в работе специализированных организаций, поскольку большая часть таких разрешений будет носить разовый характер, в первую очередь данная процедура создаст значительные неудобства для граждан, которым необходимо будет сначала получить пропуск, а затем посетить место захоронения, например, родственника, также необходимость выдачи подобных разрешений создаст очереди, что вызовет недовольство граждан, при этом необходимость выдачи соответствующих письменных разрешений приведет к возникновению дополнительной нагрузки на специализированные организации и дополнительные затраты из средств местного бюджета.*

*Дополнительные затраты складываются из следующих потребностей специализированной организации: необходимость выдачи письменного (то есть бумажного) разрешения потребует дополнительного приобретения соответствующих канцелярских принадлежностей и орг.техники; также потребуется дополнительное рабочее место и соответственно сотрудник на которого будут возложены обязанности по выдаче соответствующих письменных разрешений, что в свою очередь потребует обеспечения заработной платой и иными социальными выплатами.*

*При принятии законопроекта в предложенной редакции возникнет необходимость в ведении контроля за выданными письменными разрешениями, что соответственно ляжет дополнительной нагрузкой на контролирующие органы, поскольку может являться дополнительным коррупциогенным фактором.*

Исходя из изложенного, предлагаем пункт 2 статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

«2. Статью 18 дополнить частью шестой следующего содержания:

«На территорию общественных, вероисповедальных и иных кладбищ разрешен въезд:

а) для целей посещения гражданами могил, провоза материалов для ухода за могилами – без ограничений, при условии соблюдения схемы движения и стоянок, установленных специализированной службой по вопросам похоронного дела и утвержденных органом местного самоуправления.

В случае отсутствия такой схемы – движение транспорта для данных целей осуществляется без ограничений;

б) специализированной и прочей техники специализированной службы по вопросам похоронного дела - для цели копки могил (изготовления новых) и благоустройства мест захоронения;

в) автокатафалка и прочей техники специализированной службы по вопросам похоронного дела и сопровождающей траурной процессии - для цели осуществления процедуры захоронения (в том числе доставки тела умершего из морга к месту захоронения);

г) транспортных средств иных организаций, для целей указанных в подпунктах б) и в) настоящей части осуществляется при наличии письменного разрешения от специализированной службы по вопросам похоронного дела;

д) иных организаций для целей установки надгробного сооружения, произведения строительных работ, связанных с обустройством могил, благоустройством прилегающей к ним территории - при наличии согласования со специализированной службой по вопросам похоронного дела и в соответствии со схемами движения, установленными в соответствии с подпунктом а) настоящей части.»;

в) согласно части пятой статьи 23 Закона в редакции пункта 4 статьи 1 законопроекта в случае отсутствия организации, обозначенной в части шестой настоящей статьи, погребение умершего по согласованию с государственной администрацией города (района) может осуществляться иной организацией, осуществляющей услуги в сфере похоронного дела. При этом необходимо отметить, что в данной статье отсутствует часть шестая в связи с чем возникает необходимость в корректировке предложенной нормы.

г) согласно части третьей и четвертой статьи 27 Закона в редакции пункта 5 статьи 1 законопроекта специализированные службы по вопросам похоронного дела учрежденные государственными администрациями городов (районов) в процессе своей деятельности обязаны при организации похоронного обслуживания обеспечить незамедлительный прием заявлений на погребение от всех лиц, в том числе иных организаций, осуществляющих услуги в сфере похоронного дела, заключающийся в предварительном резервировании времени и даты предполагаемых похорон до получения всех необходимых документов.

При этом необходимо отметить, внесение данным пунктом внутреннего противоречия в текст законопроекта. Так, согласно указанной выше норме специализированная организация резервирует для иных организаций дату и время предполагаемых похорон, в то же время, согласно подпункту 2) части шестой статьи 18 Закона в редакции пункта 2 статьи 1 законопроекта траурные процессии организаций осуществляющих деятельность в сфере похоронного дела имеют права въезда на территорию кладбищ без предварительного согласования со специализированной службой по вопросам похоронного дела. Однако, при резервировании времени и дата похорон, данный факт можно расценивать как предварительное согласование, что соответственно говорит о недоработке представленного проекта.

Также необходимо обратить внимание на невозможность исполнения на практике предложенной к принятию нормы, поскольку специализированные организации работают строго в рамках трудового законодательства Приднестровской Молдавской Республики и не осуществляют свою деятельность круглосуточно, в связи с чем принятие заявок не может быть осуществлено незамедлительно.

На основании изложенного возникает необходимость в корректировке предложенной нормы с установлением четких критериев приема заявлений о погребении с резервированием даты и времени проведения траурных мероприятий.