**40**

 12-я 26 16 марта 2023 г.

Об официальном заключении Тираспольского

городского Совета народных депутатов на

проект закона Приднестровской Молдавской

Республики «О внесении изменения в Закон

Приднестровской Молдавской Республики

«Об органах местной власти, местного

самоуправления и государственной администрации

в Приднестровской Молдавской Республике»

(папка № 780/2-VII)

Рассмотрев поступивший в адрес Тираспольского городского Совета народных депутатов проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 780/2-VII), учитывая рекомендации постоянных депутатских комиссий,  руководствуясь п. 2 ст. 65, п. 5 ст. 70  Закона Приднестровской Молдавской Республики от 4 февраля 2021 года № 6-З-VII «Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 21-5), Тираспольский городской Совет  народных депутатов

РЕШИЛ:

Направить официальное заключение Тираспольского городского Совета народных депутатов на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 780/2-VII) (Приложение № 1 к настоящему Решению).

Председатель                                                                                                               В.М. Дони

Верно:

Секретарь Совета О.В. Соколенко

Приложение № 1

к Решению Тираспольского городского Совета

народных депутатов № 40 от 16 марта 2023 года

ОФИЦИАЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики

«Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике»

(папка №780/2-VII)

Тираспольский городской Совет народных депутатов, рассмотрев представленный проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (папка №780/2-VII), считает возможным его принятие с учетом следующих замечаний:

Проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (папка №780/2-VII) разработан в едином пакете с проектом закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О погребении и похоронном деле» (папка №780/1-VII).

Пунктом 1 законопроекта предлагается статью 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О погребении и похоронном деле» (далее Закон) изложить в новой редакции. Согласно части второй статьи 6 Закона в редакции законопроекта предлагается наделить правом исполнения волеизъявления умершего (в случае отказа лиц, на которых данная обязанность возложена в волеизъявлении умершего) – иные организации, осуществляющие услуги в сфере похоронного дела.

При этом необходимо отметить, что формулировка «иные организации, осуществляющие услуги в сфере похоронного дела» в законодательстве Приднестровской Молдавской Республики не используется при этом расшифровка данного понятия законопроектом не предложена, что может привести к недопониманию норм законодательного акта и соответственно невозможности его правильного правоприменения.

Также необходимо отметить, что принятие данной нормы приведет к возникновению внутренних противоречий в тексте рассматриваемого Закона, а также к дополнительным расходам со стороны местных бюджетов городов и районов Приднестровской Молдавской Республики.

Так, согласно статье 9 Закона специализированной службе по вопросам похоронного дела возмещаются затраты на погребение умерших граждан в размере 242,5 расчетных уровня минимальной заработной платы. В случае если в административно-территориальной единице стоимость услуг по погребению, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, превышает 242,5 расчетного уровня минимальной заработной платы, соответствующий Совет народных депутатов самостоятельно, за счет собственных источников, определяет порядок возмещения специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости указанных услуг в части, превышающей 242,5 расчетного уровня минимальной заработной платы.

Данные выплаты позволяют содержать специализированные муниципальные учреждения, однако в случае принятия законопроекта в предложенной редакции указанные выплаты в обязательном порядке будут направляться тем организациям, которые осуществили данные услуги, то есть частным юридическим лицам, что соответственно приведет к недофинансированию муниципальных организаций, а также необходимости выявления дополнительных источников покрытия расходов бюджетов.

Также предложенная норма приведет к возникновению конфликта интересов между муниципальными организациями и частными юридическими лицами, что негативно скажется на интересах государства и, соответственно, на реализации прав граждан. Наделение данными полномочиями частных организаций может привести к нарушению прав граждан, нарушению работы кладбищ, несанкционированным действиям со стороны заинтересованных лиц, бесконтрольным действиям лиц, стремящихся к сокрытию нарушений закона и иным негативным последствиям.

Кроме изложенного выше также необходимо обратить внимание на отсутствие критериев выбора между специализированной службой по вопросам похоронного дела и иной организацией, осуществляющей услуги в сфере похоронного дела. Соответственно, законопроектом не предусмотрено кто будет выбирать между указанными двумя организациями при отказе от исполнения волеизъявления умершего, каким лицом должен быть сделан выбор между муниципальной и частной организацией, по каким основаниям данная частная организация получит преимущество исполнения волеизъявления умершего и, соответственно, финансирование оказываемой услуги. Отсутствие четких критериев и норм регламентирующих деятельность лиц в данной области может привести к конфликту интересов государства и частных лиц, а также к ряду негативных последствий, в том числе описанных выше.

Необходимо дополнительно отметить, что указанная формулировка предложена к принятию в пунктах 3, 4 и 5 статьи 1 проектом закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О погребении и похоронном деле» (папка №780/1-VII), а также в проекте закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (папка №780/2-VII), что говорит о необходимости либо установления в тексте Закона расшифровки предложенной формулировки (дополнение законопроекта соответствующими изменениями (дополнениями)), либо в приведении законопроекта в соответствие с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Одновременно с изложенным полагаем необходимым отметить, что в настоящее время не во всех городах (районах) Приднестровской Молдавской Республики созданы специализированные муниципальные организации, осуществляющие услуги в сфере похоронного дела, в связи с чем, у данных муниципальных образований возникает необходимость в наделении данными полномочиями иных юридических лиц, что в свою очередь требует дополнительного законодательного урегулирования, однако, полагаем необходимым закрепить исключительность вышеперечисленных полномочий за муниципальными организациями в тех городах (районах) республики, где они уже созданы и функционируют.