**О проектах законов Приднестровской Молдавской Республики**

**«О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики**

**«О Дорожном фонде Приднестровской Молдавской Республики»**

**и «О внесении изменения в Жилищный кодекс**

**Приднестровской Молдавской Республики»**

В соответствии со статьями 65, 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в режиме законодательной необходимости, со сроком рассмотрения до 29 февраля 2024 года:

1. Направить на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики:

а) проект закона Приднестровской Молдавской Республики **«О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О Дорожном фонде Приднестровской Молдавской Республики»** (согласно Приложению № 1 к настоящему Распоряжению);

б) проект закона Приднестровской Молдавской Республики **«О внесении изменения в Жилищный кодекс Приднестровской Молдавской Республики»** (согласно Приложению № 2 к настоящему Распоряжению).

2\*. Назначить официальными представителями Президента Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данных законопроектов в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики первого заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Оболоника С.А., заместителя министра – начальника Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Олейника Ю.Н.

\* - не для печати.

ПРЕЗИДЕНТ В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь

22 февраля 2024 г.

№ 51рп

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к Распоряжению Президента

Приднестровской Молдавской

Республики

от 22 февраля 2024 года № 51рп

Проект

ЗАКОН

ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменения в Жилищный кодекс

Приднестровской Молдавской Республики

**Статья 1.** Внести в Жилищный кодекс Приднестровской Молдавской Республики, введенный в действие Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2002 года № 162-З-III «О введении в действие Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-29, 2), с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 30 июня 2003 года № 298-ЗИД-III (САЗ 03-27);   
от 27 декабря 2004 года № 508-ЗИ-III (САЗ 05-1); от 29 июня 2007 года   
№ 241-ЗИ-IV (САЗ 07-27); от 2 августа 2007 года № 282-ЗИД-IV (САЗ 07-32);   
от 19 декабря 2007 года № 360-ЗИ-IV (САЗ 07-52); от 1 февраля 2008 года   
№ 394-ЗИ-IV (САЗ 08-4); от 30 июля 2008 года № 514-ЗИД-IV (САЗ 08-30);   
от 4 августа 2008 года № 525-ЗИД-IV (САЗ 08-31) с изменениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 сентября 2011 года   
№ 146-ЗИ-V (САЗ 11-39), от 30 июля 2013 года № 174-ЗИ-V (САЗ 13-30),   
от 5 марта 2016 года № 48-ЗИ-VI (САЗ 16-9); от 31 июля 2009 года № 820-ЗИД-IV (САЗ 09-31); от 30 сентября 2011 года № 163-ЗИ-V (САЗ 11-39); от 19 июля   
2012 года № 143-ЗИ-V (САЗ 12-30); от 1 августа 2012 года № 160-ЗИ-V   
(САЗ 12-32); от 17 декабря 2012 года № 244-ЗД-V (САЗ 12-52); от 25 января   
2013 года № 29-ЗД-V (САЗ 13-3); от 19 марта 2013 года № 70-ЗИД-V   
(САЗ 13-11); от 23 апреля 2013 года № 90-ЗИ-V (САЗ 13-16); от 23 апреля   
2013 года № 91-ЗИ-V (САЗ 13-16); от 30 июля 2013 года № 172-ЗИД-V   
(САЗ 13-30); от 14 января 2014 года № 4-ЗД-V (САЗ 14-3); от 21 января 2014 года № 31-ЗИ-V (САЗ 14-4); от 9 июня 2014 года № 108-ЗИ-V (САЗ 14-24);   
от 19 ноября 2014 года № 180-ЗИД-V (САЗ 14-47); от 20 марта 2015 года   
№ 46-ЗИ-V (САЗ 15-12); от 25 марта 2015 года № 58-ЗИ-V (САЗ 15-13,1);   
от 18 мая 2015 года № 88-ЗИД-V (САЗ 15-21); от 24 февраля 2016 года   
№ 35-ЗИД-VI (САЗ 16-8); от 5 марта 2016 года № 48-ЗИ-VI (САЗ 16-9);   
от 11 марта 2016 года № 50-ЗД-VI (САЗ 16-10); от 20 апреля 2016 года   
№ 111-ЗИД-VI (САЗ 16-16); от 25 июля 2016 года № 178-ЗИ-VI (САЗ 16-30);   
от 25 июля 2016 года № 180-ЗД-VI (САЗ 16-30); от 8 августа 2016 года   
№ 202-ЗИ-VI (САЗ 16-32); от 27 октября 2016 года № 231-ЗИД-VI (САЗ 16-43); от 15 ноября 2016 года № 244-ЗД-VI (САЗ 16-46); от 9 декабря 2016 года   
№ 276-ЗИ-VI (САЗ 16-49); от 23 декабря 2016 года № 291-ЗИ-VI (САЗ 17-1);   
от 29 марта 2017 года № 64-ЗИД-VI (САЗ 17-14); от 3 мая 2017 года   
№ 97-ЗИД-VI (САЗ 17-19); от 19 июня 2017 года № 168-ЗИ-VI (САЗ 17-25);   
от 26 июля 2018 года № 251-ЗИД-VI (САЗ 18-30); от 26 июля 2018 года   
№ 252-ЗД-VI (САЗ 18-30); от 24 сентября 2018 года № 258-ЗИД-VI (САЗ 18-39); от 29 декабря 2018 года № 364-ЗИ-VI (САЗ 18-52,1); от 25 апреля 2019 года   
№ 72-ЗИ-VI (САЗ 19-16); от 25 июня 2019 года № 114-ЗИ-VI (САЗ 19-24);   
от 28 июня 2019 года № 125-ЗИД-VI (САЗ 19-24); от 11 июля 2019 года   
№ 128-ЗД-VI (САЗ 19-26); от 23 июля 2019 года № 146-ЗД-VI (САЗ 19-28);   
от 29 ноября 2019 года № 217-ЗД-VI (САЗ 19-46); от 20 января 2020 года   
№ 12-ЗИ-VI (САЗ 20-4); от 6 марта 2020 года № 35-ЗИД-VI (САЗ 20-10);   
от 15 июля 2020 года № 91-ЗИ-VI (САЗ 20-29); от 15 июля 2020 года   
№ 93-ЗИ-VI (САЗ 20-29); от 16 июля 2020 года № 94-ЗИ-VI (САЗ 20-29);   
от 23 июля 2020 года № 101-ЗИД-VI (САЗ 20-30); от 31 июля 2020 года   
№ 120-ЗД-VI (САЗ 20-31); от 18 ноября 2020 года № 195-ЗИ-VI (САЗ 20-47);   
от 18 ноября 2020 года № 196-ЗД-VI (САЗ 20-47); от 6 июля 2021 года   
№ 149-ЗИД-VII (САЗ 21-27); от 2 декабря 2021 года № 294-ЗИД-VII (САЗ 21-48); от 2 декабря 2021 года № 295-ЗИ-VII (САЗ 21-48); от 10 января 2022 года   
№ 2-ЗИ-VII (САЗ 22-1); от 10 января 2022 года № 6-ЗИ-VII (САЗ 22-1);   
от 27 июня 2022 года № 151-ЗИД-VII (САЗ 22-25); от 18 июля 2022 года   
№ 189-ЗИД-VII (САЗ 22-28); от 28 июля 2022 № 221-ЗИ-VII (САЗ 22-29);   
от 6 декабря 2022 года № 342-ЗИД-VII (САЗ 22-48); от 28 декабря 2022 года   
№ 388-ЗИД-VII (САЗ 23-1); от 13 марта 2023 года № 36-ЗД-VII (САЗ 23-11);   
13 июня 2023 года № 131-ЗИ-VII (САЗ 23-24); от 9 октября 2023 года   
№ 304-ЗД-VII (САЗ 23-41); от 20 ноября 2023 года № 351-ЗИ-VII (САЗ 23-47); от 26 января 2024 № 9-ЗИ-VII (САЗ 24-5), следующее изменение:

в части тридцать первой статьи 2 слова «тротуары, дворовые   
и внутриквартальные проезды» с последующей запятой исключить.

**Статья 2.** Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики

**«**О внесении изменения в Жилищный кодекс

Приднестровской Молдавской Республики**»**

а) Проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Жилищный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (далее – проект закона) разработан во взаимосвязи с проектом закона Приднестровской Молдавской Республики **«**О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О Дорожном фонде Приднестровской Молдавской Республики». Необходимость в разработке проекта закона обусловлена потребностью совершенствования мер надлежащего содержания и ремонта автомобильных дорог, а также элементов обустройства автомобильных дорог.

Из классификации автомобильных дорог по функциональному признаку, установленной подпунктом д) пункта 2 статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об автомобильных дорогах», следует, что проезды относятся к автомобильным дорогам общего пользования. При этом пунктом 3 статьи 10 Закона Приднестровской Молдавской Республики установлено,   
что обязанность по обеспечению соответствия состояния автомобильных дорог при их содержании установленным требованиям, правилам и стандартам возлагается на организации, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

В развитие данного надлежит подчеркнуть, что частью первой пункта 2 статьи 10 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О безопасности дорожного движения» закреплено, что ответственность за соответствие автомобильных дорог установленным требованиям в части обеспечения безопасности дорожного движения на этапе проектирования возлагается   
на исполнителя проекта, а на этапах реконструкции и строительства –   
на исполнителя работ.

Вместе с этим, в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об автомобильных дорогах», управление, строительство, содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования осуществляется уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти или местными исполнительными органами власти,   
в ведении которых находятся автомобильные дороги общего пользования,   
за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом.

В целях конкретизации и распределения полномочий (функций) исполнительного органа государственной власти и государственных администраций городов и районов Приднестровской Молдавской Республики, Правительством Приднестровской Молдавской Республики принято Распоряжение от 27 декабря 2018 года № 1095р «О передаче государственным администрациям городов и районов Приднестровской Молдавской Республики части полномочий собственника государственных унитарных предприятий дорожной отрасли» (САЗ 18-52).

Обозначенным Распоряжением государственные унитарные предприятия дорожной отрасли переданы из ведения Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики в ведение государственных администраций районов и городов Приднестровской Молдавской Республики без изменения формы собственности на муниципальные унитарные предприятия, а также без изменения формы собственности государственных автомобильных дорог общего пользования на муниципальные автомобильные дороги общего пользования. Таким образом, полномочия по содержанию автомобильных дорог, включающему в себя комплекс мероприятий   
по обеспечению безопасного и бесперебойного движения на автомобильных дорогах, возложены на организации, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

В свою очередь, частью тридцать первой статьи 2 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики определено, что придомовая территория – земельный участок, примыкающий к дому, включающий тротуары, дворовые и внутриквартальные проезды, зеленые насаждения, хозяйственные, детские и спортивные площадки, площадки, оборудованные для сбора твердых бытовых отходов, и тому подобное.

Одновременно с этим следует отметить, что частью первой и третьей пункта 1 статьи 128 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики определено, что плата за содержание и ремонт жилищного фонда, санитарное содержание здания и придомовой территории включает в себя плату за услуги (работы) по управлению многоквартирным жилым домом, содержанию и ремонту общего имущества и придомовой территории, определяемую соразмерно площади жилого помещения собственника, за исключением платы   
за техническое обслуживание лифта и платы по текущему содержанию   
и текущему ремонту внутридомовых инженерных сетей. Плата за содержание   
и ремонт жилищного фонда, санитарное содержание здания и придомовой территории устанавливается в размере, обеспечивающем содержание общего имущества в многоквартирном жилом доме в соответствии с требованиями действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

В свою очередь, собственники нежилых помещений в многоквартирном жилом доме наравне с собственниками жилых помещений в многоквартирном жилом доме вносят плату за содержание и ремонт жилищного фонда, санитарное содержание здания и придомовой территории, включающую в себя плату   
за услуги (работы) по управлению многоквартирным жилым домом, содержанию и ремонту общего имущества и придомовой территории, определяемую соразмерно площади нежилого помещения собственника.

В данной связи важно отметить, что часть тридцать первая статьи 2, части первая и третья статьи 128 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики во взаимосвязи со статьей 226 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, определяющей, что собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное   
не предусмотрено законом или договором, наделяют несвойственными функциями собственников жилых (нежилых) помещений по содержанию автомобильных дорог (проезды), а также элементов обустройства автомобильных дорог (тротуары).

Свидетельством в пользу обозначенного являются положения   
подпункта а) пункта 1 статьи 2 и пункта 1 статьи 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об автомобильных дорогах».

Так, по своему назначению автомобильные дороги подразделяются   
на дороги общего пользования, находящиеся в государственной   
и муниципальной собственности, предназначенные для удовлетворения потребностей в пассажирских и грузовых автомобильных перевозках населения, экономики и обороны Приднестровской Молдавской Республики.

При этом в состав имущества автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной и муниципальной собственности, входят автомобильные дороги, сооружения и оборудование, необходимые для их содержания и управления, объекты дорожной инфраструктуры   
для обслуживания пользователей автомобильных дорог, здания, другие объекты и устройства, а также земли автомобильных дорог.

Из совокупности приведенных норм следует, что тротуары, дворовые   
и внутриквартальные проезды не относятся к общему имуществу собственников жилых (нежилых) помещений многоквартирных домов, соответственно, проведение ремонта не относится к расходам на содержание и ремонт общего имущества многоквартирного дома, которые в силу норм Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики несут собственники помещений.

Таким образом, учитывая, что полномочия по содержанию автомобильных дорог, включающему в себя комплекс мероприятий по обеспечению безопасного и бесперебойного движения на автомобильных дорогах, возложены   
на организации, осуществляющие содержание автомобильных дорог, а также принимая во внимание, что тротуары, дворовые и внутриквартальные проезды не относятся к общему имуществу собственников жилых (нежилых) помещений многоквартирных домов, предлагается исключить из понятия «придомовая территория» слова «тротуары, дворовые и внутриквартальные проезды».

Дополнительно следует отметить, что в соответствии с Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 21 декабря 2023 года № 1338 «Об установлении на 2024 год предельных уровней тарифов на услуги по содержанию и ремонту (включая капитальный) жилищного фонда, санитарному содержанию зданий   
и прилегающих территорий, найму государственной и муниципальной жилой площади» (регистрационный № 12199 от 26 декабря 2023 года) (САЗ 24-1)   
не предусмотрены тарифы на содержание тротуаров, дворовых   
и внутриквартальных проездов.

В развитие данного следует отметить, что положениями Приложения № 4 к Положению о порядке оплаты населением услуг, предоставляемых   
в жилищном фонде (Приказ Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 8 февраля 2007 года № 79   
«Об утверждении Положения о порядке оплаты населением услуг, предоставляемых в жилищном фонде» (регистрационный № 3889 от 17 апреля 2007 года) (САЗ 07-17)), не включаются в плату за техническое обслуживание дома расходы по выполнению следующих работ по содержанию жилищного фонда – уборка и содержание внутриквартальных территорий общего пользования: проездов дорог, грунтовых покрытий, газонов и тому подобное,   
не включенных в уборочную площадь двора, а также благоустройство   
и озеленение этих территорий для физических лиц, юридические лица оплачивают расходы по уборке всей приписанной к дому территории.

Таким образом, сложившаяся ситуация не позволяет производить содержание и ремонт тротуаров, дворовых и внутриквартальных проездов   
с целью обеспечения возможности безопасного и бесперебойного движения   
на автомобильных дорогах без включения их в перечень направлений расходования средств Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно подпункту 4) пункта 1 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит   
на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме, а именно земельный участок, на котором расположен данный дом,   
с элементами озеленения и благоустройства, иные, предназначенные   
для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома   
и расположенные на указанном земельном участке объекты. Границы и размер земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, определяются в соответствии с требованиями земельного законодательства   
и законодательства о градостроительной деятельности.

При этом пунктом 2 статьи 12 Федерального закона Российской Федерации 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» определено, что обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

В свою очередь, в силу пункта 3 статьи 5 Федерального закона Российской Федерации от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах   
и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений   
в отдельные законодательные акты Российской Федерации», к автомобильным дорогам общего пользования относятся автомобильные дороги, предназначенные для движения транспортных средств неограниченного круга лиц.

Таким образом, в Российской Федерации внутриквартальные, внутридворовые проезды являются автомобильной дорогой (тротуары – частью автомобильной дороги), являющейся объектом транспортной инфраструктуры   
и предназначенной для движения неопределенного круга транспортных средств и пешеходов;

б) прогноз социально-экономических и иных последствий принятия проекта закона заключается в совершенствовании мер надлежащего содержания и ремонта автомобильных дорог, а также элементов обустройства автомобильных дорог;

в) в данной сфере правового регулирования в Приднестровской Молдавской Республике действуют:

1) Жилищный кодекс Приднестровской Молдавской Республики;

2) Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики;

3) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 2 июля 1999 года   
№ 174-З «Об автомобильных дорогах» (СЗМР 99-3);

4) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 12 января 2017 года № 17-З-VI «О безопасности дорожного движения» (САЗ 17-3);

5) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября   
2005 года № 630-З-III «О Дорожном фонде Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 05-40,1);

6) Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 декабря 2018 года № 1095р «О передаче государственным администрациям городов и районов Приднестровской Молдавской Республики части полномочий собственника государственных унитарных предприятий дорожной отрасли» (САЗ 18-52);

7) Приказ Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 8 февраля 2007 года № 79 «Об утверждении Положения о порядке оплаты населением услуг, предоставляемых в жилищном фонде» (регистрационный № 3889 от 17 апреля 2007 года) (САЗ 07-17);

8) Приказ Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 21 декабря 2023 года № 1338 «Об установлении   
на 2024 год предельных уровней тарифов на услуги по содержанию и ремонту (включая капитальный) жилищного фонда, санитарному содержанию зданий   
и прилегающих территорий, найму государственной и муниципальной жилой площади» (регистрационный № 12199 от 26 декабря 2023 года) (САЗ 24-1);

г) принятие данного проекта закона потребует внесения изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2005 года № 630-З-III «О Дорожном фонде Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 05-40,1), предусматривающих включение внутриквартальных и дворовых проездов   
в общую протяженность автомобильных дорог общего пользования;

д) для реализации проекта закона не потребуются дополнительные материальные затраты из средств республиканского бюджета;

е) для вступления в силу проекта закона не потребуется принятия отдельного законодательного акта.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменения в Жилищный кодекс

Приднестровской Молдавской Республики»

|  |  |
| --- | --- |
| **Действующая редакция** | **Предлагаемая редакция** |
| **Статья 2.** Основные понятия, используемые для целей настоящего Кодекса  …  Придомовая территория – земельный участок, примыкающий к дому, включающий **тротуары, дворовые и внутриквартальные проезды,** зеленые насаждения, хозяйственные, детские и спортивные площадки, площадки, оборудованные для сбора твердых бытовых отходов, и т.п.  … | **Статья 2.** Основные понятия, используемые для целей настоящего Кодекса  …  Придомовая территория – земельный участок, примыкающий к дому, включающий зеленые насаждения, хозяйственные, детские и спортивные площадки, площадки, оборудованные для сбора твердых бытовых отходов, и т.п.  … |