

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

26 апреля 2024 года

№ 7/II

г.Тирасполь

Об утверждении заключения по отчёту об исполнении местного бюджета города Тирасполь за 2023 год

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 07 августа 2002 года № 182-3-III «О Счётной палате Приднестровской Молдавской Республики», рассмотрев отчёт об исполнении местного бюджета города Тирасполь за 2023 год, в присутствии заместителя министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Тазовой В.Ю., начальника Финансового управления по городу Тирасполь Государственной бюджетной службы Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Вороненко О.И., Председателя Тираспольского городского Совета народных депутатов Дони В.М., Главы Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск Довгопола О.А., заместителя главы Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск по финансовым вопросам Чернецкой Н. В.,

**Коллегия Счётной палаты Приднестровской Молдавской Республики
ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

I. Утвердить Заключение по отчёту об исполнении местного бюджета города Тирасполь за 2023 год (прилагается).

II. Отметить:

2.1. Остатки средств местного бюджета города Тирасполь на 1 января 2023 года составили 48 082 415 рублей или 8,8% к утверждённым плановым лимитам расходов, в том числе:

- а) доходов общей направленности – 44 001 915 рублей:
- налоговых и неналоговых поступлений общего направления – 41 616 119 рублей;
- целевых сборов – 82 218 рублей;
- средств кредитования – 481 774 рубля;
- средств целевой программы содержания жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройства территории – 1 821 804 рубля;
б) средств финансирования программ дорожной отрасли (субсидий) – 978 272 рубля;
в) территориального экологического фонда – 206 741 рубль;
г) специальных бюджетных счетов (платных услуг) – 2 408 514 рублей;
д) средств приватизации – 486 973 рубля.

2.2. За 2023 год доходная часть местного бюджета города Тирасполь сформирована в общей сумме 513 611 113 рублей или 103,01% от плана, что на 10,79% выше фактических поступлений 2022 года и на 36,06% выше показателей 2021 года, в том числе:

- **собственные доходы** – 510 905 553 рубля или 103,04% от плана (99,47% от доходов местного бюджета), относительно 2022 года установлено увеличение доходов на 11,93% в номинальном выражении и на 7,38% в сопоставимом, по сравнению с 2021 годом увеличение составляет 39,59% и 18,3% соответственно;

- **привлечённые средства** – составляют 2 705 560 рублей или 98,11% от плана (0,53 % от доходов местного бюджета), относительно 2022 года установлено уменьшение на 44,36%.

В структуре собственных доходов:

Доходы общей направленности составляют 422 470 483 рубля или 105,61% от плана (94,08% собственных доходов), в том числе:

1) налоговые поступления – 413 422 100 рублей или 104,93% от плана (97,86% доходов общей направленности), в том числе:

а) **налоговые поступления, имеющие целевое направление**, составили 24 580 263 рубля (5,95% налоговых поступлений), из них:

- целевой сбор города, села с граждан на благоустройство – 5 846 139 рублей или 85,94% от запланированных поступлений (1,41% налоговых поступлений);

- целевой сбор села на содержание и развитие социальной сферы и инфраструктуры – 29 360 рублей или 96,91% от плана (0,01% налоговых поступлений);

- налог на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройства территории – 18 704 764 рубля или 99,81% от плана (4,52% налоговых поступлений);

б) **налоговые поступления общего направления** составили 388 841 838 рублей или 105,54% от плана (94,05% налоговых поступлений);

2) неналоговые поступления – 9 048 382 рубля или 150,41% от плана (2,14% доходов общей направленности), из них средства, имеющие целевое направление:

- средства приватизации – 1 413 025 рублей или более, чем в 2 раза от плана (15,62 % неналоговых поступлений);

- средства кредитования – 524 794 рубля или 92,92% от плана (5,8% неналоговых поступлений).

Доходы общей направленности местного бюджета за 2023 год в номинальном выражении по сравнению с 2022 годом возросли на 9,19%, в сравнении с 2021 годом увеличение составляет 35,18%, в сопоставимом виде относительно 2022 года выше на 4,75 %, 2021 года выше на 14,57%.

Доходы специальных бюджетных счетов (платные услуги) составили 21 068 102 рубля или 80,41% плановых доходов (4,12% собственных доходов).

Доходы территориальных экологических фондов составили 5 492 894 рубля или 91,42% плана (1,08% собственных доходов).

Целевые субсидии на развитие дорожной отрасли составили 39 893 558 рублей или 96,3% от плана (7,81% собственных доходов).

Субсидии на осуществление городом Тирасполь функций столицы составили 492 685 рублей или 98,62% плана (0,1% собственных доходов).

Субсидии в рамках Фонда поддержки территорий городов и районов поступили в сумме 2 503 074 рубля или 93,23% от плана (0,49% собственных доходов).

Средства на финансирование 1-го этапа строительства третьей очереди полигона твердых бытовых отходов в районе с. Малаешты Григориопольского района поступили в сумме 18 984 757 рублей или 99,92% от плана (3,72% собственных доходов).

В структуре привлечённых средств:

Единовременная финансовая (материальная) помощь родителям (иным законным представителям) обучающихся первого класса организаций образования, реализующих основную образовательную программу начального

общего образования, в 2023-2024 учебном году (32,1% привлечённых средств) в сумме 2 247 560 рублей или 100% от плана.

Средства Резервного фонда Президента Приднестровской Молдавской Республики (16,93% привлечённых средств) финансирование в сумме 458 000 рублей (восстановление кровли по ул. Христо Ботева).

Законом Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2022 года № 389-3-VII «О республиканском бюджете на 2023 год» для города Тирасполь трансферты не предусмотрены и не направлялись.

2.3. Недоимка и переплата бюджета города Тирасполь:

По состоянию на 1 января 2024 года общая сумма недоимки (без учёта переплаты) по платежам в местный бюджет города Тирасполь составила 125 399 617 рублей или 24,54% собственных доходов (в том числе основной платёж – 95 585 839 рублей, штрафные и финансовые санкции с учётом коэффициента инфляции 29 813 778 рублей), что на 103,66% или 63 825 094 рубля выше суммы недоимки по состоянию на 1 января 2023 года, в том числе рост недоимки по:

- основному платежу в сумме 47 907 158 рублей;
- штрафным санкциям в сумме 15 917 936 рублей.

Основной прирост недоимки сложился по:

- подоходным налогам – 94,23%;
- прочим налогам, пошлинам и сборам – 4,0%.

Сумма переплаты (*авансовые платежи в бюджет*) составляет 33 368 022 рубля, что на 4,9% выше показателя 2022 года, и составляет 5,94% от всех поступлений города Тирасполь. Авансовые платежи произведены по подоходному налогу, удерживаемому предприятиями с физических лиц (96,44%).

2.4. Расходы местного бюджета города Тирасполь за 2023 год сложились в сумме 520 191 651 рубль или 95,15% от запланированной суммы, что выше расходов 2022 года на 19,33% и 2021 года на 41,76%:

- социально-защищённые статьи – 300 488 564 рубля или 97,81% от запланированной суммы и 57,76% произведенных расходов;
- прочие расходы – 103 394 642 рубля или 96,05% от запланированной суммы и 19,88% произведенных расходов;
- целевые сборы – 5 042 378 рублей или 72,92% от запланированной суммы и 0,97% произведенных расходов;
- кредитование – 100 000 рублей или 9,55% от запланированной суммы и 0,02% произведенных расходов;
- программа развития дорожной отрасли – 40 188 223 рубля или 94,77% от запланированной суммы и 7,73% произведенных расходов;
- территориальный экологический фонд – 5 619 179 рублей или 90,41% от запланированной суммы и 1,08% произведенных расходов;
- специальные бюджетные счета (платные услуги) – 19 813 387 рублей или 69,26% от запланированной суммы и 3,81% произведенных расходов;
- целевая программа содержания жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройства территории – 19 890 599 рублей или 96,73% от запланированной суммы и 3,82% произведенных расходов;
- резервные Фонды Президента Приднестровской Молдавской Республики и Правительства Приднестровской Молдавской Республики – 458 000 рублей или 89,8% от запланированной суммы и 0,09% произведенных расходов;
- единовременная финансовая (материальная) помощь родителям (иным законным представителям) обучающихся первого класса организаций образования, реализующих основную образовательную программу начального общего образования, в 2023-2024 учебном году – 2 247 560 рублей или 100% от запланированной суммы и 0,43 % произведенных расходов;
- фонды экономического и социального развития (приватизация) – 968 603 рубля или 85,19% от запланированной суммы и 0,19% произведенных расходов;

- осуществление городом Тирасполь функций столицы – 492 684 рубля или 98,62% от запланированной суммы и 0,09% произведенных расходов;

- строительство третьей очереди полигона твердых бытовых отходов в районе с. Малаешты Григориопольского района – 18 984 757 рублей или 99,92% от запланированной суммы и 3,65% произведенных расходов;

- Фонд поддержки территорий городов и районов – 2 503 074 рубля или 93,23% от запланированной суммы и 0,48% произведенных расходов.

Расходы на душу населения в 2023 году составили 4 089,59 руб./чел. или на 20,36% выше расходов 2022 года, расходы по социально-защищенным статьям на душу населения составили 2 362,35 руб./чел. или на 15,25% выше расходов 2022 года, прочие расходы – 1 727,24 руб./чел. или на 28,12% выше расходов 2022 года, прочие расходы (без учета расходов целевой направленности) – 812,86 руб./чел. или на 36,9% выше расходов 2022 года.

2.5. Социально-защищённые статьи и обеспеченность расходов бюджета города Тирасполь:

2.5.1. Статьёй 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2022 года № 389-3-VII «О республиканском бюджете на 2023 год» установлен перечень социально-защищённых статей, подлежащих финансированию в первоочередном порядке.

Общая сумма расходов на финансирование социально-защищённых статей местного бюджета города Тирасполь за 2023 год составила 300 488 564 рубля или 97,81% плана, что выше 2022 года на 14,27% и выше 2021 года на 20,59%.

Наибольшее увеличение расходов произошло по статье расходов 110330 «Продукты питания» на 15,82% (3 103 857 рублей, данное увеличение обусловлено ростом цен в отчетном периоде по основным группам продуктов питания), а также по статьям 110100 «Оплата труда» и 110200 «Начисления на оплату труда» на 14,55% (27 671 355 рублей) и на 13,47% (5 997 937 рублей) соответственно, в связи с увеличением расчетного уровня минимальной заработной платы с 1 января 2023 года (в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год»).

Доля запланированных расходов на финансирование социально-защищённых статей в общей сумме плановых расходов местного бюджета г. Тирасполь (без учёта расходов за счёт платных услуг) составляет 59,3%, удельный вес фактических расходов на финансирование данных статей в структуре фактически сложившейся расходной части местного бюджета г. Тирасполь (без учёта расходов за счёт платных услуг) сложился на уровне 60,05%.

2.5.2. Обеспеченность плановых расходов местного бюджета города Тирасполь в 2023 году по социально-защищённым статьям (без учета средств целевого назначения) составила:

а) фактически поступившими доходами общей направленности – 128,89% (2022 год - 136,40%, 2021 год – 114,4%);

б) фактическими доходами общей направленности с учётом остатков на начало периода – 142,43% (2022 год - 142,09%, 2021 год – 116,9%).

Обеспеченность плановых расходов местного бюджета города Тирасполь в 2023 году по социально-защищённым статьям с учётом корректировки плановых лимитов на фактическую потребность и сложившуюся кредиторскую задолженность и экономию по этим статьям (без учета средств целевого назначения) составила:

а) фактически поступившими доходами общей направленности – 134,35% (2022 год – 138,44%, 2021 год – 117,7%);

б) фактически поступившими доходами общей направленности с учётом остатков на начало периода – 148,47% (2022 год – 144,22%, 2021 год – 120,3%).

2.5.3. В 2023 году уточнённый план по расходам по статье 110 330 «Продукты питания» составил 38 529 294 рубля, финансирование и кассовые расходы составили 31 586 071 рубль, фактические расходы – 31 294 506 рублей.

Кассовые расходы по МУ «Дом-интернату для престарелых граждан и инвалидов г. Тирасполь» составляют 233 057 рублей, и составляют 43,25% от плана; фактические расходы составляют 503 030 рублей. Анализ исполнения натуральных норм по МУ «Дом-интернату для престарелых граждан и инвалидов г. Тирасполь» показал, что 100% исполнение натуральных норм с погрешностью +/- 15% установлено по 5 группам продуктов – молоко, сыр, сметана, чай и кондитерские изделия. Прочие группы продуктов (19 групп) отмечено недовыполнение более чем на 15% (79,2 %), в том числе наибольшее: овощи, фрукты, рыба, мясо.

2.6. Финансирование прочих статей:

Прочие расходы осуществлены в сумме 103 394 643 рубля или 96,05% от запланированной суммы. Финансирование прочих статей расходов местного бюджета города Тирасполь в 2023 году сложилось на уровне 27,7% плановых доходов (без учета средств целевого назначения) и 26,11% фактических доходов (без учета средств целевого назначения).

2.7. Статьей 28-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год» на строительство 1-го этапа третьей очереди полигона твердых бытовых отходов в районе села Малаешты Григориопольского района предусмотрены средства в размере 25 000 000 рублей на принципах долевого участия республиканского бюджета и местного бюджета города Тирасполя, в числе которых:

а) средства целевых субсидий из республиканского бюджета, выделяемых местному бюджету города Тирасполя - 19 000 000 рублей;

б) средства местного бюджета города Тирасполя - 6 000 000 рублей.

Вышеуказанной статьей Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год» Совету народных депутатов города Тирасполя и города Днестровска регламентировано по предложению Государственной администрации города Тирасполя и города Днестровска внести соответствующие изменения в решение о местном бюджете города Тирасполя на 2023 год в части отражения указанных средств долевого участия в строительстве 1-го этапа третьей очереди полигона твердых бытовых отходов в районе села Малаешты Григориопольского района в расходной части местного бюджета города Тирасполя, при этом данная норма не исполнена.

В 2023 году расходы на строительство 1-го этапа третьей очереди полигона твердых бытовых отходов в районе села Малаешты Григориопольского района осуществлены только за счет субсидий республиканского бюджета в сумме 18 984 757 рублей или 99,92% от плана. Фактические расходы сложились в сумме 12 891 685 рублей или 67,85% от уточненного плана.

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2024 года составляет в сумме 6 093 072 рубля.

2.8. Расход средств, поступивших от оказания платных услуг и иной, приносящей доход, деятельности, за 2023 год составил 19 813 387 рублей или 69,26% от уточнённого плана и 94,04% от суммы поступивших доходов по специальным бюджетным счетам. Экономия средств от оказания платных услуг и иной приносящий доход деятельности, полученных в 2023 году в сумме 1 254 715 рублей, привела к наращиванию остатков на специальном бюджетном счете.

Структура расходов сформирована следующим образом:

- социально-защищённые статьи – 13 488 545 рублей или 68,08% от произведенных расходов;

- прочие расходы – 6 324 842 рубля или 31,92% от произведенных расходов.

2.9. Пунктом 4 статьи 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год» установлено, что принятие бюджетов муниципальных образований городскими (районными) Советами народных депутатов

допускается с предельным размером расходов на содержание органов местного самоуправления и государственной администрации не более 8,5% в общем объеме расходов местного бюджета.

В 2023 году расходы на содержание органов местного самоуправления и государственной администрации г. Тирасполь (0100 «Государственное управление и местное самоуправление») утверждены 15 017 217 рублей или 2,75% от общих расходов местного бюджета города Тирасполь, что не превышает установленный предел.

За 2023 год расходы на содержание органов местного самоуправления и государственной администрации г. Тирасполь и г. Днестровск раздел 0100 «Государственное управление и местное самоуправление» составили 14 638 496 рублей или 2,81% к объёму общих расходов и 3,62% к объёму общих расходов, за исключением расходов, носящих целевой характер направленности (без учета целевых средств).

2.10. Расход средств, получаемых из республиканского бюджета в виде субсидий на развитие дорожной отрасли в 2023 году, составил 40 188 223 рубля или 94,77% от запланированной суммы, по следующим направлениям:

а) на выполнение работ в соответствии с Программой развития дорожной отрасли по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в муниципальной собственности города Тирасполь, в сумме 36 578 530 рублей или 95,18% от запланированной суммы;

б) на выполнение работ по строительству, реконструкции, изготовлению и установке остановочных пунктов, находящимся в муниципальной собственности города Тирасполь, в сумме 470 500 рублей или 93,35% от запланированной суммы;

в) на ремонт улиц и тротуаров в сумме 1 564 744 рубля или 97,62% от плана;

г) на оплату потребленной электроэнергии на освещение автомобильных дорог в сумме 1 574 450 рублей или 84,28% от плана.

Фактические расходы составили 39 920 370 рублей или 99,33% от суммы финансирования.

По состоянию на 1 января 2024 года сформировалась кредиторская задолженность в сумме 4 010 346 рублей (кредиторская задолженность на 01.01.2023г. 2 833 169 рублей - за уличное освещение).

Кроме этого, Распоряжением Государственной администрации г. Тирасполь и г. Днестровск осуществлен взаимозачет по дебиторской задолженности 2022 года в сумме 154 534 рубля.

Дебиторская задолженность на 1 января 2024 года сформировалась в сумме 1 599 563 рубля, ввиду приобретения специализированной дорожной техники: экскаватора-погрузчика стоимостью 1 070 000 рублей и пескоразбрасывателя стоимостью 715 000 рублей (в том числе за счет средств дорожного фонда на сумму 529 563 рубля).

2.11. Расход средств территориального экологического фонда в 2023 году составил 5 619 179 рублей или 90,41% от плана, в том числе погашение кредиторской задолженности, сложившейся по состоянию на 1 января 2023 года в сумме 33 069 рублей.

Наибольшая доля расходов экологического фонда приходится на мероприятия по сохранению и развитию зелёных насаждений, улучшение санитарно-экологического состояния (территории объектов соцкультбыта, находящихся в муниципальной собственности) – 80,54% или 4 525 559 рублей.

Фактические расходы территориального экологического фонда в 2023 году сложились в сумме 6 180 482 рубля или 99,44% от уточненного плана и 109,99% кассовых расходов.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2024 года сложилась в сумме 594 372 рубля.

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2024 года

отсутствует.

По состоянию на 1 января 2024 года остаток средств составляет 80 456 рублей, в том числе за вывоз ТБО – 78 501 рубль.

2.12. Поступления от приватизации 5-ти объектов муниципальной собственности в 2023 году составили 1 413 025 рублей, что в 2,2 раза выше плана.

Решением 11 сессии 26 созыва от 15 декабря 2022 года Тираспольского городского Совета народных депутатов утвержден «Муниципальный перечень малых объектов приватизации по городу Тирасполь на 2023-2024 годы», включающий 3 объекта. В последующем Решениями сессий Тираспольского городского Совета народных депутатов Перечень малых объектов приватизации, находящихся в муниципальной собственности дополнен 4 объектами с предполагаемой суммой доходов – 2 636 700 рублей.

Однако, соответствующие изменения не нашли своего отражения как в плане доходов от приватизации объектов муниципальной собственности, так и в программах расходования данных средств, что по итогам 2023 года привело к наращиванию остатков средств от приватизации.

По состоянию на 1 января 2024 года остаток средств от приватизации составил 1 690 621 рубль.

2.13. В рамках проведения новогодних и рождественских мероприятий в 2023 году Государственная администрация г. Тирасполь и г. Днестровск производила закупку новогодних подарков за счет средств местного бюджета г. Тирасполь на сумму 275 329,20 рублей для воспитанников дошкольных учреждений и воспитанников школы интернат в возрасте от 0 до 14 лет включительно. Также за счет средств фондов экономического и социального развития (приватизация) в сумме 28 548,40 рублей - детям победителям различных предметных олимпиад, творческих конкурсов, спортивных соревнований, для малоимущих и малообеспеченных детей, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой физических лиц, в возрасте от 0 до 14 лет включительно.

Закупка детских новогодних подарков осуществлена в рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 18-48), в том числе:

- как малые закупки, путем заключения договора Государственной администрацией г. Тирасполь и г. Днестровск от 3 ноября 2023 года № 04/23 с ООО «Шериф» в количестве 596 подарков на сумму 28 548,40 рублей (1 подарок: 0,500 кг, 47,90 рублей), в том числе:

- малоимущим и малообеспеченным детям – 230 штук на сумму 11 017 рублей;
- детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой физических лиц – 116 штук на сумму 5 556,40 рублей;
- победителям творческих конкурсов – 50 штук на сумму 2 395 рублей;
- победителям спортивных соревнований – 50 штук на сумму 2 395 рублей;
- победителям различных предметных олимпиад – 150 штук на сумму 7 185 рублей;

- как закупки у единственного поставщика, путем заключения договора от 3 ноября 2023 года № 03/23 с ООО «Шериф» в количестве 5 748 подарков на сумму 275 329,20 рублей (1 подарок: 0,500 кг, 47,90 рублей) МУ «УНО г. Тирасполь», в том числе:

- воспитанникам детских дошкольных учреждений – 5 448 штук на сумму 260 959,20 рублей;
- воспитанникам коррекционных дошкольных учреждений – 225 штук на сумму 10 777,50 рублей;
- воспитанникам специальной коррекционной школы-интерната – 75 подарков на сумму 3 592,50 рубля.

Поставка готовых подарочных наборов осуществлена в количестве 6 344 штук. Все приобретенные новогодние подарки выданы в полном объеме.

2.14. В 2023 году в рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI "О закупках в Приднестровской Молдавской Республике" осуществлено 3104 сделки, которые профинансированы на сумму 239 571 837 рублей (для сравнения в 2022 году осуществлено 3 346 закупки, которые профинансированы на сумму 189 892 762 рублей).

Сделки осуществлены следующим способом:

- закупки у единственного поставщика – 3013 сделки или 97,1% общего количества сделок, что на 4,7% меньше, чем в 2022 году (3160 договоров), профинансированы на сумму 219 211 577 рубля или 91,5% от общей суммы финансирования, что на 39,8% больше, чем в 2022 году, в том числе:

1) малые закупки – 2 319 сделок или 74,7% от общего количества закупок, что на 7,8% меньше, чем в 2022 году (2 514 закупки). Финансирование составило 13 955 128 рублей или 5,8% от общей суммы финансирования;

2) иные закупки у единственного поставщика – 694 договора или 22,4% общего количества сделок, что на 7,4% больше, чем в 2022 году (646 договоров), профинансированы на сумму 205 256 449 рубля или 85,7% от общей суммы финансирования, что на 42,1% больше, чем в 2022 году;

- закупки, осуществленные путем запроса предложений – 26 договоров или 0,8% от общего количества закупок, что на 84,1%, меньше, чем в 2023 году (164 закупки). Финансирование составило 1 197 238 рублей или 0,5% от общей суммы финансирования;

- закупки, осуществленные путем проведенных аукционов – 65 договоров или 2,1% от общего количества закупок, что в 3,0 раза выше, чем в 2023 году (22 договора), профинансированы на сумму 19 163 021 рублей или 8,0% от общей суммы финансирования.

Малые закупки составили 5,8% лимитов финансирования, что находится в установленных Законом Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год» пределах (30%).

По структуре источников осуществления закупок в 2023 году наибольший удельный вес принадлежит закупкам, осуществленным за счет доходов местного бюджета г. Тирасполь – 63,3% общего количества, в суммовом выражении – 52,9% от общей суммы, а также за счет доходов специальных бюджетных счетов (платных услуг) – 28,1% общего количества и 6% общей суммы соответственно.

В 2023 году закупка (заказ) работ по строительству, реконструкции, капитальному и среднему ремонту (за исключением работ по текущему ремонту и содержанию, в том числе зимнему содержанию) автомобильных дорог общего пользования и их составных частей, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, а также иных видов работ, включенных в программы развития дорожной отрасли, производился путем проведения запроса предложений, что свидетельствует о соблюдении норм статьи 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год».

В разрезе главных распорядителей кредитов основной объем сделок осуществлен:

- Государственной администрацией города Тирасполь и город Днестровск - 633 сделок или 20,4% общего количества, оплата по осуществленным закупкам произведена на общую сумму 82 601 600 рублей или 34,5% общего объема финансирования;

- МУ «Управление городского хозяйства Тирасполя» - 339 сделок или 10,9% общего количества, оплата по осуществленным закупкам произведена на общую сумму 78 902 884 рублей или 32,9% общего объема финансирования;

- МУ «Управление народного образования г. Тирасполь» - 771 сделка или 24,8% общего количества, оплата по осуществленным закупкам произведена на общую сумму 64 642 894 рублей или 26,98% общего объема финансирования.

В рамках реализации подпункта к) пункта 1 статьи 48 Закона Приднестровской

Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республики» Решением Тираспольского городского Совета народных депутатов от 9 февраля 2023 года № 4 «Об утверждении местного бюджета г. Тирасполь на 2023 год» утвержден перечень предприятий (работ) по заключению контрактов в рамках единого поставщика в количестве 15 предприятий, с учетом внесенных изменений - 17 предприятий (Решением от 20 апреля 2023 года № 45 - 16 предприятий, Решением от 15 июля 2023 года № 46 - 17 предприятий), где: 11 являются муниципальными унитарными предприятиями; 3 – государственными предприятиями; 3 – частными коммерческими организациями.

2.15. Кредиторская задолженность

По состоянию на 1 января 2024 года кредиторская задолженность местного бюджета города Тирасполь составляет 262 114 786 рублей (в том числе по оплате труда с начислениями 12 925 494 рубля), при кредиторской задолженности на 1 января 2023 года в сумме 269 103 344 рубля (в том числе по оплате труда с начислениями 18 231 013 рублей). По отношению к кассовым расходам 2023 года размер кредиторской задолженности на 1 января 2024 года составил 50,39%, к собственным доходам 2023 года – 51,30%.

Сокращение кредиторской задолженности местного бюджета города Тирасполь за 2023 год по отношению к сумме кредиторской задолженности на начало 2023 года (269 103 344 рубля) составляет 2,6% или 6 988 558 рублей.

Наибольший удельный вес в общей сумме кредиторской задолженности местного бюджета города Тирасполь принадлежит расходам по оплате коммунальных услуг (статьи 110720 «Оплата теплоэнергии», 110730 «Оплата освещения помещений», 110740 «Оплата водоснабжения», 110780 «Оплата газа») – 78,47%, сокращение кредиторской задолженности – 0,53%.

При этом, статьей 7 Закона «О республиканском бюджете на 2023 год» установлено 100% погашение расходов по оплате коммунальных услуг. В 2023 году исполнение фактических расходов относительно плана составило 80,02%, кассовых расходов – 86,78%, в том числе:

110720 «Оплата теплоэнергии»- 83,15% и 91,99% соответственно;

110730 «Оплата освещения помещений» - 72,47% и 76,64% соответственно;

110740 «Оплата водоснабжения» - 75,05% и 75,62% соответственно;

110780 «Оплата газа» - 67,20% и 70,21% соответственно.

По потреблению топливно-энергетических ресурсов по учреждениям, финансируемым из средств местного бюджета города Тирасполь, превышение лимитов в натуральном выражении, утвержденных сессиями Советов народных депутатов города Тирасполь в 2023 году, не установлено.

2.16. Дебиторская задолженность

Дебиторская задолженность учреждений и организаций, финансируемых за счёт средств бюджета города Тирасполь по состоянию на 1 января 2024 года составляет 17 717 787 рублей или 6,76% к сумме кредиторской задолженности за данный период, 3,52% к фактически произведенным расходам.

Прирост дебиторской задолженности местных бюджетов за 2023 год по отношению к сумме дебиторской задолженности на начало 2023 года составляет 10 571 080 рублей (в 2,5 раза).

Основной прирост дебиторской задолженности сложился по статье 240200 «Капитальные вложения в строительство» – 9 017 045 рублей или 50,89% дебиторской задолженности (на начало года дебиторская задолженность отсутствует). Задолженность приходится на программу капитального строительства объектов городской инфраструктуры, в том числе на следующие объекты:

- «Строительство 1-го этапа третьей очереди полигона твердых отходов в районе села Малаешты Григориопольского района» 67,57% или 6 093 072 рубля;

- «Строительство стадиона в МОУ «ТСШ № 8» (I этап), ул. Калинина, 17, в том числе проектные работы 32,43% или 2 923 973 рубля.

2.17. Дефицит (профицит) бюджета города Тирасполь:

Законом Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год», Решением Тираспольского городского Совета народных депутатов от 9 февраля 2023 года № 4 «Об утверждении местного бюджета города Тирасполь на 2023 год», с учётом внесённых изменений и дополнений, предельный дефицит установлен в сумме 50 839 975 рублей.

При расчёте дефицита по методике, применяемой при утверждении Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год», фактически, по итогам 2023 года, сложился дефицит в сумме 8 991 433 рубля.

При этом необходимо учитывать, что ряд доходов (поступлений) имеет целевое назначение и особый порядок направления (от оказания платных услуг, территориального экологического фонда, субсидий на развитие дорожной отрасли, средств налога на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы, целевого кредитования и доходов от приватизации).

Исходя из вышеизложенного, дефицит средств местного бюджета города Тирасполь, рассчитанный как превышение расходов над доходами (без учёта целевых средств), составил 7 930 806 рублей и был покрыт за счет части собственных средств, сложившихся по состоянию на 1 января 2023 года.

2.18. Остатки средств местного бюджета города Тирасполь на 1 января 2024 года составили 41 501 874 рубля или 7,59% к утверждённым плановым лимитам расходов, в том числе:

- а) доходов общей направленности – 35 383 962 рубля:
 - налоговых и неналоговых поступлений общего направления – 32 926 087 рублей;
 - целевых сборов – 915 339 рублей;
 - средств кредитования – 906 568 рублей;
 - средств целевой программы содержания жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройства территории – 635 968 рублей;
- б) средств финансирования программ дорожной отрасли (субсидий) – 683 607 рублей;
- в) территориального экологического фонда – 80 456 рублей;
- г) специальных бюджетных счетов (платных услуг) – 3 663 228 рублей;
- д) средств приватизации – 1 690 621 рубль.

Стоит отметить, что во исполнение Постановления Счётной палаты Приднестровской Молдавской Республики от 13 апреля 2017 года № 5/VII «Об утверждении заключения по отчету об исполнении местного бюджета города Тирасполь за 2016 год» осуществлено восстановление денежных средств в размере 759 226 рублей с основного бюджетного счета местного бюджета города Тирасполь на счет для аккумулирования доходов от приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности.

2.19. Остатки средств по бюджетному кредитованию (кредитование молодых семей) по состоянию на 1 января 2023 года сложились в сумме 481 774 рубля.

Всего за 2023 год, в качестве погашения бюджетных кредитов (кредитование молодых семей), на счет местного бюджета города Тирасполь поступило 524 794 рубля.

В 2023 году бюджетные кредиты предоставлены в общей сумме 100 000 рублей или 9,55% от запланированной суммы.

Остатки средств по состоянию на 1 января 2024 года по бюджетному кредитованию (кредитование молодых семей) сложились в сумме 906 568 рублей или 90,07% поступивших средств, в качестве погашения кредитов, с учетом остатка на начало периода.

2.20. В анализируемом периоде имеет место исполнение плана по доходам целевых средств местного бюджета г. Тирасполь, при неисполнении плана по

расходам.

Наименование показателей	Исполнение плана по доходам, %	Исполнение плана по расходам, %
целевые сборы	85,99%	72,92%
бюджетные кредиты	92,92%	9,55%
приватизация	2,2 раза	85,19%
специальные бюджетные счета (платные услуги)	80,41%	69,26%

Данная ситуация приводит к наращиванию остатков средств на счетах местного бюджета. Причины недовыполнения плана по расходам не предоставлены.

III. По итогам экспертно-аналитических мероприятий установлены следующие недостатки:

3.1. Неисполнение нормы статьи 28-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год», в части не утверждения в местном бюджете города Тирасполь расходов на строительство 1-го этапа третьей очереди полигона твердых бытовых отходов в районе села Малаешты Григориопольского района в размере 6 000 000 рублей;

3.2. Наращивание остатка средств от приватизации на конец 2023 года вследствие дополнения Перечня малых объектов, находящихся в муниципальной собственности, подлежащих приватизации в 2022-2023 годах новыми объектами, что не нашло своего отражения в плане доходов от приватизации объектов муниципальной собственности и соответственно программе расходования данных средств (пункт 2.14 настоящего Постановления).

3.3. МУ «Дом-интернат для престарелых граждан и инвалидов г. Тирасполь» сформированы недостоверные Отчёты об исполнении сметы расходов за 2023 год (форма № 2), в части завышения суммы кредиторской задолженности, что привело к искажению Отчёта об исполнении местного бюджета города Тирасполь за 2023 год всего на сумму 9 789 рублей, по статье 110720 «Оплата тепловой энергии».

3.4. В нарушение Приказа Министерства здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики от 25 июня 2004 года № 397 «О нормах обеспечения и сроках эксплуатации материальных средств для граждан, проживающих в стационарных учреждениях социальной защиты» в МУ «Дом-интернат для престарелых граждан и инвалидов г. Тирасполь» из 24 утверждённых групп продуктов питания отмечено недовыполнение свыше 10% отмечено по 19 группам.

IV. Учсть, что:

4.1. информация о несанкционированном приросте кредиторской задолженности местного бюджета города Тирасполь за 2023 год будет утверждена отдельным Постановлением Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики.

4.2. МУ «Дом-интернат для престарелых граждан и инвалидов г. Тирасполь» осуществлена корректировка, в части кредиторской задолженности, с отражением в Отчёте об исполнении местного бюджета города Тирасполь за 1 квартал 2024 года (пункт 3.3. настоящего Постановления).

V. Принять меры:

5.1. Тираспольскому городскому Совету народных депутатов по своевременной корректировке плана по доходам от приватизации объектов муниципальной собственности и соответственно программ расходования данных средств (пункты 2.12, 3.2 настоящего Постановления).

5.2. Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск по:

5.1.1. усилению контроля за выполнением натуральных норм в МУ «Дом-интернат для престарелых граждан и инвалидов г. Тирасполь»;

5.1.2. контролю и предотвращению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков, указанных в настоящем Постановлении.

VI. Тираспольскому городскому Совету народных депутатов информировать Счётную палату Приднестровской Молдавской Республики о причинах

неисполнения нормы статьи 28-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2023 год» (пункты 2.7 и 3.1. настоящего Постановления).

VII. Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск, информировать Счётную палату Приднестровской Молдавской Республики о принятых мерах по исполнению настоящего Постановления в срок до 17 июня 2024 года.

VIII. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на Инспекцию по городу Тирасполь и городу Днестровск (Балан Н. А.).

Председатель Счётной палаты
Измествьева

С. Ю.

Направлено: Тираспольскому городскому Совету народных депутатов, Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск, Прокуратуре по г. Тирасполь, Финансовому управлению г. Тирасполь (для сведения), в дело.

приложение: 1. [Приложение к Постановлению 7-2.pdf](#)



**УСИЛЕННАЯ
ЭЛЕКТРОННАЯ ПОДПИСЬ**

Имя подписавшего: Измествьева Светлана Юрьевна
Структурное подразделение: Председатель Счетной палаты ПМР

Организация: СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПМР

Отпечаток сертификата:

D029BVC57F9A1DEA17E561631D84BDDC64825C
CE

Издатель сертификата: APB External CA

Серийный номер сертификата:

380000B6540E317584DC338B2E00010000B654

Дата и время подписания: 16.05.2024 15:48:27



Сервер штампов времени: Agroprombank SHA256
TimeStamping CA

Время создания штампа: 16.05.2024 15:48:27