**25**

19-я 26 17 апреля 2025 г.

Информация о состоянии законности в 2024 году

на территории, подведомственной Тираспольскому

городскому Совету народных депутатов

Заслушав информацию Прокурора г. Тирасполя о состоянии законности в 2024 году на территории, подведомственной Тираспольскому городскому Совету народных депутатов, руководствуясь подп. д) ст. 5 Конституционного Закона Приднестровской Молдавской Республики «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» (в текущей редакции), подп. 25) ст. 19 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (в текущей редакции), Тираспольский городской Совет народных депутатов

РЕШИЛ:

Информацию о состоянии законности в 2024 году на территории, подведомственной Тираспольскому городскому Совету народных депутатов - принять к сведению (Приложение № 1 к настоящему Решению).

Председатель В.М. Дони

Верно:

Секретарь Совета О.В. Соколенко

Приложение № 1

к Решению Тираспольского городского Совета

народных депутатов № 25 от 17 апреля 2025 года

ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии законности в 2024 году на территории подведомственной

Тираспольскому городскому Совету народных депутатов,

представленная в порядке, предусмотренном подпунктом д) статьи 5

Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 31 июля 2006 года № 66-КЗ-IV «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики»

На поднадзорной территории в 2024г. зарегистрировано 959 преступлений, что практически соответствует такому же показателю зарегистрированных преступлений в 2023г. Тем не менее, равные цифры не являются свидетельством одинаковой на поднадзорной территории обстановки в сравнении двух периодов, поскольку в 2024г. ситуация ухудшилась с точки зрения увеличения показателя совершенных особо тяжких преступлений, а именно 115 в 2024г. против 65 в 2023г., из которых в отчетном периоде совершено 8 убийств и 4 покушения на убийство, тогда как в 2023г. таких было 3 убийства и 3 покушения на убийство. К настоящему дню нераскрытым остается 1 убийство гр. Олейникова С.И. (уд №2024060587). В основном убийства и покушения совершены на почве бытового пьянства. Общая раскрываемость преступлений в 2024г. составляет 90,5 %, что является довольно-таки высоким показателем.

Немаловажным показателем состояния законности в г. Тирасполь, как и в предыдущие года являются результаты работы с обращениями граждан. Так, за 2024 год в прокуратуру г. Тирасполь поступило на рассмотрение **772** обращения граждан и юридических лиц (для сведения: за 2023 год - 874).

Всего рассмотрено обращений - 715. Количество разрешенных прокуратурой г. Тирасполь в 2024г. обращений составило **616.** Остаток нерассмотренных и неразрешенных обращений на конец отчетного периода составил 52**.**

Из **772** обращений, разрешенных прокуратурой г. Тирасполь в 2024г. признаны обоснованными и удовлетворены **210** обращений. В результате проведенных проверок доводов жалоб изложенные факты в 148обращениях не нашли своего подтверждения и отклонены. По **205** обращениям даны разъяснения, а по **53** обращениям приняты иные решения по существу.

Так, в 2024 году по результатам рассмотрения жалоб и непосредственно в порядке осуществления текущего надзора прокуратурой г. Тирасполь было отменено 658 незаконных процессуальных решений, принятых следователями УСК и дознавателями УВД (ОРОВД) г. Тирасполь, что на **167 единиц** или 34 % **больше**, чем в аналогичном периоде 2023г., когда прокурором незаконными были признаны 491 процессуальное решение

Возвращаясь к цифрам, хочется отметить, что 530 незаконных постановлений вынесены сотрудниками УВД (ОРОВД), что во - первых на 37% больше чем в 2023г., когда таковых было отменено 388 единиц, а во - вторых, из этого общего числа 468 –это незаконные постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, то есть 88 % от всех незаконных постановлений органа дознания, или 71 % вообще от всех отмененных в 2024г. прокурором постановлений. Конечно же, столь высокие цифры и проценты являются следствием некачественно проведенных доследственных проверок, не реализации оперуполномоченными, участковыми инспекторами милиции и инспекторами отделов дознания и ИДН своих полномочий по проверке сообщений (заявлений) о преступлении, либо же формального подхода к проверке, что не позволяет прокурору признать законным процессуальное решение.

В 2024 году особое внимание уделялось фактам волокиты, преимущественно выявляемой в деятельности следователей УСК г. Тирасполь. Количество уголовных дел, по которым допущены длительные периоды бездействия и волокиты заметно уменьшились, но тем не менее имеют место быть.

По всем выявленным фактам волокиты, со стороны прокуратуры г. Тирасполь был инициирован вопрос о дисциплинарной ответственности виновных лиц.

Так, всего по результатам принятия мер прокурорского реагирования по направлению надзора за следствием и дознанием, за отчетный период к дисциплинарной ответственности было привлечено **24 сотрудника** правоохранительных органов (в 2023г. - 36*),* из которых: 21сотрудник милиции и 7следователей УСК г. Тирасполь, это не считая случаев, когда руководством СК ПМР принималось решение о депремировании следователей.

Что касается административного законодательства ПМР, то констатировать надлежащее его соблюдение поднадзорными органами не приходится. В основном допускаемые нарушения заключаются в бездействии сотрудников милиции, что в конечном итоге приводит к невозможности привлечения виновных лиц к ответственности в связи с истечением сроков давности либо же, напротив, необоснованное привлечение лица к административной ответственности, без достаточных к тому оснований, чему предшествовало формальное исследование обстоятельств.

На постоянной основе проводятся проверки ИВС и ЦВГ ОАС УВД г. Тирасполь, и в этом направлении стоит констатировать надлежащий уровень соблюдения законности.

Характеризуя состояние законности **по направлению общего надзора** необходимо отметить, что приоритетными сферами этого надзора в 2024 году являлись соблюдение бюджетного законодательства, законодательства в сфере охраны окружающей среды, законодательства об обращениях граждан, соблюдение законодательства о несовершеннолетних, трудового законодательства.

Всего в отчетном периоде по соответствующему направлению деятельности было выявлено **429** нарушений законов (в 2023г. – 439 нарушений). Всего в отчетном периоде прокуратурой г.Тирасполь было внесено **180** актов прокурорского реагирования(без учета постановлений о взыскании начисленной, но не выплаченной заработной платы**)** (в 2023г. - 177).

Количество разрешенных прокуратурой в порядке общего надзора обращений граждан и иных лиц, уменьшилось – до 262 в 2024г. с 394 обращений в 2023г. При этом уменьшилось количество удовлетворенных по данному направлению жалоб – 66(против 88 в 2023 году), как и уменьшилось количество принятых мер прокурорского реагирования – 89 (против 111 в 2023 году), незначительно увеличилось количество отклоненных обращений 28 (против 22-ти в 2023 году).

*В ходе осуществления надзора за соблюдением* ***бюджетного законодательства*** в*ыявлено 15 нарушений закона.*

Так, в отчетном периоде прокуратурой г. Тирасполь по результатам проведенных проверок по надзору за бюджетным законодательством установлено, что органы местной власти, а также ряд муниципальных учреждений в нарушение требований Гражданского кодекса ПМР, Закона ПМР «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» не осуществляли должный контроль за исполнением поставщиком условий контрактов, финансируемых из местного бюджета.

Так, установлено, что МУ «Дом интернат для престарелых граждан и инвалидов г. Тирасполя», МУ «УНО г. Тирасполь» было поставлено юридическим лицом мясо птицы без хребта с костью, что не соответствовало условиям контракта. По условиям контракта необходимо было поставить бедро куриное, замороженное без кости. Однако, ни МУ «Дом интернат для престарелых граждан и инвалидов г. Тирасполя», ни МУ «УНО г. Тирасполь» не выполнили свои обязанности по совершению всех необходимых действий, обеспечивающих принятие товара, поставленного не в соответствии с контрактом поставки и о выявленных несоответствиях товара не было сообщено поставщику. В результате получателями товаров было не дополучено мясо птицы в соответствии с их плановыми потребностями.

По результатам прокурорского реагирования указанными учреждениями были приняты меры и поставщиком была произведена допоставка бедра куриного без кости в объеме 154,108 кг в детские сады и 14,1 кг в Дом интернат для престарелых граждан и инвалидов г. Тирасполя.

Необходимо отметить, что названные нарушения, допущенные муниципальными учреждениями, стали возможны ввиду не исполнения Государственной администрацией г. Тирасполь и г. Днестровск своей обязанности по осуществлению контроля за исполнением поставщиком условий контракта.

Также, аналогичные нарушения со стороны государственных администраций как города Тирасполь, так и города Днестровск, были выявлены прокуратурой г.Тирасполь по результатам проведенной плановой проверки целевого использования бюджетных средств, а именно исполнения подрядчиком ООО «Ремком» условий контрактов, финансируемых из средств налога на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройство территории. Кроме того, государственными администрациями не предпринимались меры по выявлению некачественно проведенных работ подрядчиком и понуждению его исполнить гарантийные обязательства по устранению недостатков при выполнении строительных работ на объектах «Капитальный ремонт молодежного клуба «Орфей» в г. Тирасполь и капитальный ремонт актового зала МОУ ДО «Детская школа искусств» в г. Днестровск.

На данных объектах прокуратурой г.Тирасполь было выявлено: отсутствие проектной документации по всем видам строительных работ, кроме Рабочего проекта системы автоматической пожарной сигнализации и Рабочего проекта в части отопления; не получен в СГН МЮ ПМР допуск электроустановки данных объектов в эксплуатацию. Не истребована от подрядчика исполнительная документация, технические паспорта, сертификаты, акты об освидетельствовании скрытых работ и об индивидуальных испытаниях оборудования.

Также в рамках данной плановой проверки, прокуратурой г.Тирасполь было обращено внимание на работы по благоустройству территории г.Днестровск (замощение тротуарной плитки) подрядчиком ООО «Ирбон». Так, в нарушение требований законодательства, не имея на то оснований без документации и обоснованной информации, дополнительным соглашением были внесены изменения в существенные условия Контракта о порядке и сроках оплаты работ с 25% от суммы Контракта до 100%. Проверкой установлено, что государственной администрацией г. Днестровск не предпринимались никакие меры к понуждению Подрядчика к своевременному выполнению взятых на себя обязательств, а также не выставлена претензия на уплату суммы пени в размере 0,05 % от суммы неисполненного в срок обязательства за каждый день просрочки.

При этом проверкой установлено, что завышение в локальных сметах и в акте о приемке выполненных работ подстилающего слоя песка было допущено на всех 6 объектах, на которых согласно соответствующему Контракту, были выполнены ООО «ИрБон» работы по замощению тротуарной плиткой. Необходимо отметить, что в связи с указанным до окончания прокурорской проверки подрядная организация перечислила государственной администрации необоснованно полученные 100 000 рублей.

Помимо изложенного, прокурорской проверкой установлены факты некачественного выполнения работ по укладке тротуарной плитки, что стало возможным всё по той же причине, а именно отсутствие надлежащего контроля со стороны Государственной администрации г. Днестровск.

По результатам проверки в адрес глав названных государственных администраций были внесены представления об устранении выявленных нарушений действующего законодательства ПМР, которые были исполнены в полном объёме.

На протяжении отчетного периода в деятельности государственной администрации г.Тирасполь и г.Днестровск выявлялись однотипные нарушения ***земельного законодательства***, а именно: несоблюдение порядка приема заявлений и документов у заявителей, несоблюдение сроков принятия решений о предоставлении земельных участков.

Примером ненадлежащего контроля за использованием земельных участков, может служить нашедшая свое продолжение в 2024 году ситуация с незаконным строительством СООО «Аргентум» пристройки к офисным помещениям цокольного этажа здания общежития по ул. К. Либкнехта, 377 под размещение магазина непродовольственных товаров и пункта общественного питания со стоянкой кратковременного отстоя легкового автотранспорта (в отсутствие протокола общего собрания собственников многоквартирного жилого дома). Еще в 2023 году по результату рассмотрения протеста прокурора государственной администрацией отменены решения, разрешающие строительство указанного объекта, а строительные работы приостановлены и до настоящего времени не ведутся. Однако, при рассмотрении обращения гражданина и обращения депутата Верховного Совета ПМР в 2024 году установлено, что с 27.04.2024 года прекратил действие договор аренды земельного участка, но в нарушение требований действующего законодательства СООО «Аргентум», не вернул земельный участок государственной администрации в состоянии, обусловленном договором аренды. Государственная администрация г. Тирасполь и г. Днестровск вступила в переписку с СООО «Аргентум» предложив уведомить государственную администрацию о мерах, принимаемых названным обществом по устранению причин, послуживших основанием для отмены решения государственной администрации г. Тирасполь и г. Днестровск о разрешении СООО «Аргентум» строительства пристройки к офисным помещениям цокольного этажа здания общежития по ул. Карла Либкнехта, 377, и в случае невозможности их устранения в срочном порядке **принять меры по демонтажу** возведенных конструкций к указанному жилому дому и освобождению земельного участка для его дальнейшего использования по целевому назначению. Однако СООО «Аргентум» истребованную информацию не предоставил, меры **по демонтажу** возведенных конструкций к указанному жилому дому не принял и не освободил земельный участок, государственная администрация г. Тирасполь и г. Днестровск обратилась с исковым заявлением в Арбитражный суд к СООО «Аргентум».

Не остался без внимания прокуратуры г. Тирасполь надзор в сфере экологического законодательства. Так, проведенной плановой проверкой, установлены 2 организации ООО «МЕЛИОР», ООО «Эко Селф», которые использовали водные объекты (артезианскую скважину) в отсутствии разрешения на специальное водопользование. При этом, производили не верную уплату экологических платежей, а именно производилась оплата потребленной воды не по тарифам за сверхлимит.

По результату рассмотрения внесённых актов реагирования выявленные нарушения устранены, получены разрешения на специальное водопользование и произведен перерасчет экологических платежей и их уплата, названные юридические лица привлечены к административной ответственности, каждому назначен штраф в размере 200 РУ МЗП (3680 рублей).

В отчетном периоде выявлено большое количество ***нарушений Закона «Об обращениях граждан, юридических лиц и общественных объединений»*** – **138** (в 2023 году -109), а именно выявлены случаи не продления сроков проверки по обращениям, а также факты не сообщения заявителю о продлении срока рассмотрения обращения, в некоторых случаях ответ на обращение направлен спустя 2 месяца, в ряде случаев ответы заявителям не содержат сведения по всем доводам обращения, не содержат ссылок на факты, опровергающие или подтверждающие доводы заявителя, имеются не обоснованные и не мотивированные ответы, а также отсутствует разъяснение права и порядка обжалования принятого решения, допускались нарушения порядка приема и регистрации обращений, отсутствие положений о порядке рассмотрения обращений в организации. Нарушения законодательства об обращениях граждан в отчетном периоде допускались в государственных администрациях, в органах местного самоуправления и муниципальных (государственных) предприятиях и учреждениях (МУП «ЖЭУК г. Тирасполя», ГУП «Почта Приднестровья», ГУ «ПГТРК», ГОУ «Республиканский молдавский теоретический лицей-комплекс», ГУ «РЦВСиФБ», ГУ «Агентство по туризму Приднестровской Молдавской Республики», МУ «Дом – интернат для престарелых граждан и инвалидов г. Тирасполя», ГОУ ВПО «ПГИИ им. А.Г. Рубинштейна», ГУП «Водоснабжение и водоотведение», ГУП «ЕРЭС», ГУКП «Приднестровская железная дорога», МУ «Управление культуры г. Тирасполя», МГУП «Тирастеплоэнерго», ГУП «ГК «Днестрэнерго», ГУП «РИЦЦ», ГУ «РЦВСиФБ», МОУ ДО «ДДЮТ»), и в организациях иных форм собственности (ПК «ТГ ЖСК №48», филиалом ООО «Тираспольтрансгаз-Приднестровье» в г. Тирасполь, ТЖЭК № 6, АОЗТ «ЭНПИКСцентр», ПК «СОТ «Смородинка», ООО «Ла Вида», ООО «Геоцентр», ООО «Рио»).

Одновременно установлено, что в нарушение закона государственной администрацией г. Тирасполь и г. Днестровск и УВД г. Тирасполь не осуществляется проверка состояния работы с обращениями в подведомственных организациях и подразделениях, что недопустимо.

В прошедшем году значительно увеличилось количество выявленных нарушений в сфере ***трудовых прав граждан*:** выявлено 96 нарушений закона(2023г. – 44)

Так, выявлено 61 нарушение требований Трудового кодекса при оформлении трудовых отношений в организациях всех форм собственности в том числе подведомственных государственной администрации г.Тирасполь и г. Днестровск (МУ «Дом – интернат для престарелых граждан и инвалидов г. Тирасполя», МОУ ДО «ДДЮТ», МУ «Спортивно-оздоровительный лагерь «Спартак», МУП «Спортивный комплекс «Тирасполь»).

Также выявлялись нарушения в сфере оплаты труда работникам (23 нарушения) в организациях МУП «Тираслифт», МУ «Управление по физической культуре и спорту г. Тирасполь, МУ «Дом – интернат для престарелых граждан и инвалидов г. Тирасполя, ООО «Иннова», ООО «Текстиль Экспо» и ООО «Стар Текс» по актам реагирования нарушения устранены.

При этом в 2024 году прокуратурой г. Тирасполь вынесено **144 постановления о взыскании начисленной, но не выплаченной заработной платы и иных сумм на общую сумму** 1 639 389,94 **рублей в адрес:** ЗАО «Строительный трест» г. Тирасполь; ИД ООО «Монтажавтоматика», СООО «Тирпа», ООО «Иннова», ООО «ТрансМет», ТГЭК №1.

***В сфере нарушения прав несовершеннолетних*** проводилась постоянная работа по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявлено 13 нарушений закона, в связи с чем были внесены 2 представления в адрес главы государственной администрации г. Тирасполь и г. Днестровск по вопросам безопасности эксплуатации детских площадок на территории города. Указанный вопрос находится на постоянном контроле прокуратуры и ведется регулярная работа с органами местного управления и самоуправления по вопросам обустройства, ввода в эксплуатацию и обслуживания детских площадок.

***В прошедшем году выявлялись нарушения в сфере применения законодательства об админправонарушениях,*** *таковых выявлено* 17, из них 11 нарушений выявлено при привлечении несовершеннолетних и их родителей (2023г. – 35).

Необходимо отметить, что нарушения административного законодательства допускались КЗПН, которая не возвращает в ИДН материалы для доработки при неполноте проверок; КЗПН принимались решения о назначении наказания, не соответствующего санкции применяемой статьи административного кодекса, кроме того КЗПН в постановлении по делу об административном правонарушении не указывает право уплаты штрафа в размере половины суммы в нарушение КоАП ПМР.

Прокуратурой г. Тирасполь в 2024 году, с целью недопущения нарушений впредь, было проведено координационное совещание с представителями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних г. Тирасполь, по вопросу соблюдения на поднадзорной территории требований действующего законодательства о правах несовершеннолетних, а также по вопросам применения административного законодательства.

При осуществлении надзора ***за соблюдением законов судебными исполнителями,*** как и ранее наиболее распространенными нарушениями, допускаемыми судебными исполнителями, по-прежнему является волокита и бездействие при осуществлении исполнительных действий, непринятие к должникам всего спектра предусмотренных законом мер.